



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

MINISTARSTVO VANJSKIH I
EUROPSKIH POSLOVA

Zagreb, listopad 2017.

Ugovori s lokalno angažiranim osobljem (državljeni države primateljice, hrvatski državljani ili državljani treće države) su zaključeni sa 180 vanjskih suradnika za obavljanje poslova prevođenja, čišćenja, vozača, domara i vrtlara, obavljanje uslužnih i pomoćnih administrativno-tehničkih poslova te poslova gospodarskog savjetnika.

Navedeni ugovori su zaključeni s vanjskim suradnicima na temelju Zakona o vanjskim poslovima i Pravilnika o unutarnjem redu Ministarstva vanjskih i europskih poslova.

1. 3.200 \$

U VRH Washington su u 2016., uz prethodne suglasnosti Glavnog tajništva Ministarstva, zaključena dva ugovora o obavljanju administrativnih poslova s lokalno angažiranom osobom u trajanju tri mjeseca po svakom ugovoru. Ugovori s navedenom lokalno angažiranom osobom su zaključivani i prošlih godina te su nakon isteka ponovno zaključivani. Lokalno angažirana osoba se obvezala obavljati tajničke i administrativne poslove te druge poslove, u skladu s potrebama službe u VRH Washington, a ugovoreno je da će za navedene poslove primati mjesečnu naknadu u iznosu 3.200 USD (iz koje će samostalno uplaćivati obvezne doprinose i poreze u skladu sa zakonima SAD-a) te mjesečnu naknadu za prijevoz.

U 2016. su na temelju isplaćenih mjesečnih naknada navedenoj lokalno angažiranoj osobi evidentirani rashodi u ukupnom iznosu 38.400 USD, odnosno 262.312,00 kn (mjesečna naknada za prosinac 2015. te za jedanaest mjeseci 2016.).

S navedenom lokalnom angažiranom osobom nakon 13. kolovoza 2016., ugovor o obavljanju administrativnih poslova nije zaključivan, ali je i nadalje isplaćivana mjesečna novčana naknada u iznosu 3.200 USD. Mjesečne naknade u navedenom iznosu isplaćivane su bez zaključenog ugovora do 13. svibnja 2017., a odobravao ih je veleposlanik Republike Hrvatske u Washingtonu.

Za razdoblje od 14. kolovoza 2016. do 13. svibnja 2017., navedenoj lokalno angažiranoj osobi je bez zaključenog ugovora isplaćeno 28.800 USD, odnosno 199.005,00 kn, od čega je u okviru rashoda u poslovnim knjigama za 2016. evidentirano 11.409 USD, odnosno 79.765,00 kn, dok su mjesečne naknade u ukupnom iznosu 17.391 USD, odnosno 119.240,00 kn evidentirane u okviru rashoda u poslovnim knjigama za 2017. U 2017. su evidentirani u poslovnim knjigama i rashodi za prijevoz u ukupnom iznosu 648 USD, odnosno 4.457,00 kn (za razdoblje od prosinca 2016. do konca travnja 2017.).

Odredbama članka 78. Pravilnika o unutarnjem redu Ministarstva vanjskih i europskih poslova, koji je bio na snazi od 1. ožujka 2014. do konca srpnja 2017., bilo je propisano da o potrebi angažiranja lokalnog osoblja odlučuje ministar, odnosno glavni tajnik na prijedlog šefa DM/KU. Šef DM/KU pokreće postupak zaključivanja ugovora s lokalno angažiranom osobom te dostavlja odgovarajuću dokumentaciju glavnom tajniku.

Po dobivenoj suglasnosti glavnog tajnika Ministarstva, šef DM/KU zaključuje odgovarajući ugovor s lokalno angažiranom osobom, u skladu s Bečkom konvencijom o diplomatskim odnosima, Bečkom konvencijom o konzularnim odnosima te propisima države primateljice.

Odredbama članka 79. navedenog Pravilnika, bilo je propisano da se ugovor s lokalno angažiranim osobama zaključuje na određeno vrijeme do šest mjeseci, s mogućnošću produljenja, a lokalno angažirano osoblje ostvaruje prava s osnova zaključenog ugovora.

2.

U VRH Washington je u rujnu 2013., uz suglasnost Glavnog tajništva Ministarstva, zaključen s drugom lokalno angažiranom osobom, koja ima dvojno (hrvatsko i američko) državljanstvo, ugovor o obavljanju savjetničkih usluga (poslovi gospodarskog savjetnika). Ugovor je više puta po isteku produljivan uz jednake uvjete te uz suglasnosti Glavnog tajništva Ministarstva. Ugovor je posljednji put zaključen u siječnju 2016. za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2016., a Glavno tajništvo Ministarstva je u srpnju 2016. obavijestilo VRH Washington o neproduljivanju ugovora o obavljanju savjetničkih usluga s lokalno angažiranom osobom.

Lokalno angažirana osoba se ugovorima obvezala obavljati poslove gospodarskog savjetnika u VRH Washington, a za te usluge je ugovorena isplata mjesečnih novčanih naknada u iznosu 6.200 USD. Osim toga, VRH Washington se obvezalo lokalno angažiranoj osobi i obitelji plaćati troškove zdravstvenog osiguranja na način i jednako zdravstvenom osiguranju koje pruža diplomatskom osoblju veleposlanstva. Ugovorena je i isplata beskamatnog zajma u visini ugovorene mjesečne naknade kojeg je lokalno angažirana osoba dužna vratiti veleposlanstvu 8.200 \$ u šest mjesečnih rata.

Lokalno angažirana osoba je obavljala poslove gospodarskog savjetnika. Odredbama članka 44. Pravilnika o unutarnjem redu Ministarstva vanjskih i europskih poslova, koji je bio na snazi od 20. srpnja 2012. do konca veljače 2014. te odredbama članka 45. Pravilnika o unutarnjem redu Ministarstva vanjskih i europskih poslova, koji je bio na snazi od 1. ožujka 2014. do konca srpnja 2017., propisane su vrste diplomatskih poslova u predstavništvima, a to su politički poslovi, konzularni poslovi, gospodarski poslovi, poslovi kulture i informiranja te poslovi u vezi s hrvatskim manjinama i iseljeništvom.

Odredbama članka 77. Pravilnika o unutarnjem redu Ministarstva vanjskih i europskih poslova, koji je bio na snazi od 1. ožujka 2014. do konca srpnja 2017. propisano je da se lokalno angažirano osoblje može angažirati za obavljanje poslova prevoditelja, čišćenja, vozača, domara i vrtlara te poslužnih i pomoćnih administrativno-tehničkih poslova. Pomoćni administrativno-tehnički poslovi su obavljanje telefonskih razgovora u vezi prijema stranaka i telefonskih poruka, komunikacija sa konzularnim strankama, vođenje urudžbenog zapisnika, elektronski zapis neklasificiranih akata, vođenje materijalno-financijskog poslovanja DM/KU te drugi poslovi po nalogu šefa DM/KU, uz uvjet da u obavljanju tih poslova lokalno angažirana osoba nema pristup klasificiranim podacima.

S obzirom da se poslovi gospodarskog savjetnika ubrajaju u diplomatske poslove u DM/KU koje bi trebalo obavljati diplomatsko osoblje zaposleno u DM/KU, a Pravilnikom o unutarnjem redu Ministarstva vanjskih i europskih poslova su određeni poslovi koje lokalno angažirano osoblje može obavljati lokalno angažirana osoba nije smjela obavljati poslove gospodarskog savjetnika.

Navedena osoba je, s obzirom na poslove koje je obavljala, moгла imati pristup informacijskim sustavima Ministarstva i klasificiranim podacima, iako je odredbama članka 77. Pravilnika o unutarnjem redu Ministarstva vanjskih i europskih poslova, propisano da lokalno angažirana osoba ne smije imati pristup klasificiranim podacima.

Lokalno angažiranoj osobi je na ime mjesečnih novčanih naknada za obavljanje poslova gospodarskog savjetnika za razdoblje od rujna 2013. do konca lipnja 2016. isplaćeno naknada u ukupnom iznosu 206.770 USD, odnosno 1.319.109,00 kn, od čega je u 2016. isplaćeno 43.400 USD, odnosno 294.134,00 kn.

Nadalje, na temelju zaključenih polica zdravstvenog osiguranja u razdoblju siječanj 2014. do srpnja 2016., za zdravstvenu zaštitu lokalno angažirane osobe i članova obitelji za vrijeme obavljanja poslova gospodarskog savjetnika plaćeno je 59.964 USD, odnosno 387.860,00 kn, od čega je u 2016. plaćeno 15.042 USD, odnosno 101.946,00 kn.

Odredbama članka 88. Pravilnika o unutarnjem redu Ministarstva vanjskih i europskih poslova, koji je bio na snazi od 1. ožujka 2014. do konca srpnja 2017. propisano je da profesionalnom diplomatu i članu administrativno-tehničkog osoblja te članovima njihovih obitelji za vrijeme boravka u inozemstvu pripada pravo na osiguranje kvalitetne zdravstvene zaštite po jedinstvenim standardima i u jedinstvenom opsegu. Odredbama članka 90. navedenog Pravilnika propisana je mogućnost zaključivanja polica zdravstvenog osiguranja sa osiguravajućim društvima, troškove kojih snosi Ministarstvo, u državama primateljicama s kojima Republika Hrvatska nema zaključen ugovor o socijalnom osiguranju. Navedene odredbe su i sastavni dio spomenutog Pravilnika koji je bio na snazi do ožujka 2014.

! Navedenim Pravilnikom nije propisano zaključivanje polica zdravstvenog osiguranja i podmirivanje troškova po navedenom osnovu, za lokalno angažirano osoblje i članove njihovih obitelji.

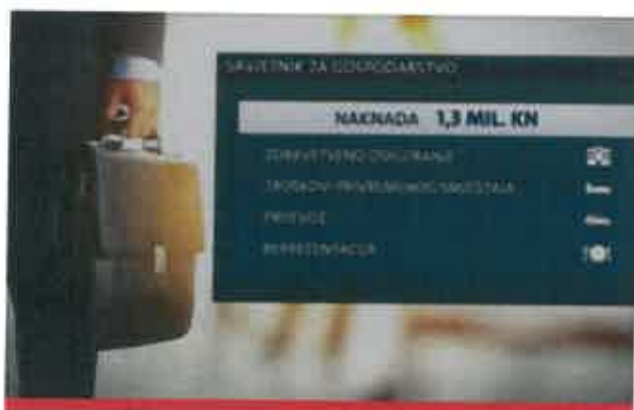
Lokalno angažiranoj osobi su plaćeni troškovi privremenog smještaja (za razdoblje dok nije riješila stambeno pitanje u Washingtonu) u iznosu 4.563 USD, odnosno 25.426,00 kn te joj je isplaćen predujam za odlazak na dužnost u DM/KU u visini ugovorene mjesečne naknade, a koji je naknadno vraćen. Navedenoj osobi plaćani su i troškovi prijevoza, reprezentacije, protokolarnih obveza te službenih putovanja. Odredbom članka 24. Uredbe o plaćama, dodacima i naknadama u službi vanjskih poslova propisano je da diplomat po nastupu na rad u državi primateljici, a do trajnog rješenja stambenog pitanja ima pravo na naknadu troškova svojem rangu primjerenog smještaja, ali ne duže od 30 dana.

Odredbom članka 36. stavak 1. navedene Uredbe, propisano je da diplomat prilikom upućivanja na rad u predstavništvo ima pravo na deviznu pozajmicu u iznosu do najviše dvije devizne plaće. Odredbama navedene Uredbe nije propisana naknada troškova privremenog smještaja te isplaćivanje deviznih pozajmica lokalno angažiranom osoblju.

Državni ured za reviziju nalaže poštivanje odredbi Pravilnika o unutarnjem redu Ministarstva vanjskih i europskih poslova pri angažiranju lokalnog osoblja. Također, nalaže poštivanje odredbi Uredbe o plaćama, dodacima i naknadama u službi vanjskih poslova koje se odnose na naknadu troškova primjerenog smještaja i isplatu deviznih pozajmica.

- 3.2. *Ministarstvo prihvaća nalaz u vezi s rashodima za intelektualne i osobne usluge. Navodi da će poštivati odredbe Pravilnika o unutarnjem redu i Uredbe o plaćama, dodacima i naknadama u službi vanjskih poslova. Nadalje, navodi da će uvesti dodatne unutarnje kontrole s ciljem smanjenja rizika vezanog uz postupanje u skladu s odredbama Zakona o proračunu, Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i naloga iz Izvješća o obavljenoj reviziji.*

1.



20.12.2017.

Isplaćeno mu 1,32 milijuna kuna: Gospodarski savjetnik veleposlanstva u Washingtonu angažiran mimo propisa

HRVATSKA MILIJUNSKA NAKNADA

Nepravilnosti u hrvatskom veleposlanstvu u Washingtonu češljat će i DORH

Piše Ivana Brikić Tomljenović, 20. prosinca 2017. @ 21:40 - KOMENTARA

2min

