



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Zagreb, rujan 2016.

## Nalaz za 2015.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuka danih u ranije obavljenim revizijama, djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, imovina, obveze te javna nabava.

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju ureda i službi Vlade RH za 2012., o čemu je sastavljeno izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje. Navedenom revizijom je utvrđeno da su ponovljene nepravilnosti utvrđene ranijim revizijama, vezane uz rashode za bruto plaće za prekovremeni rad, naknade prema ugovorima o djelu i sistematske preglede zaposlenika. Revizijom za 2015. je utvrđeno da navedene nepravilnosti nisu ponovljene kod onih ureda Vlade RH kod kojih su ranije bile utvrđene.

Obavljenom revizijom za 2015. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na, rashode u dijelu koji se odnosi na naknade prema ugovorima o djelu i dnevnice za službena putovanja te javnu nabavu.

### 1. Rashodi

1.1. Ukupni rashodi, koji se odnose se na 16 ureda i službi Vlade RH, iskazani su u iznosu 279.428.357,00 kn.

Vrijednosno najznačajniji su ostali rashodi u iznosu 174.022.595,00 kn, koji se odnose se na tekuće i kapitalne donacije u iznosu 115.475.493,00 kn i prijenose EU sredstava za financiranje projekata udruga u iznosu 58.547.102,00 kn. Vrijednosno značajnije kapitalne donacije se odnose na Nacionalnu zakladu za razvoj civilnog društva u iznosu 47.442.394,00 kn u okviru Ureda za udruge, donacije udrugama i ustanovama nacionalnih manjina za sufinanciranje njihovih programa u iznosu 35.451.616,00 kn u okviru Stručne službe Savjeta za nacionalne manjine i donacije nacionalnim vijećima i savezima udruga nacionalnih manjina u iznosu 14.600.000,00 kn u okviru Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina.

Rashodi za zaposlene iznose 58.197.080,00 kn, a materijalni rashodi 33.921.382,00 kn. Materijalni rashodi se odnose na rashode za usluge u iznosu 18.312.248,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu 7.204.198,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 6.313.303,00 kn, te druge materijalne rashode u iznosu 2.091.633,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi za usluge se odnose na usluge investicijskog i tekućeg održavanja u iznosu 5.643.260,00 kn, intelektualne i osobne usluge u iznosu 4.117.301,00 kn, zakupnine i najmnine u iznosu 3.444.953,00 kn i računalne usluge u iznosu 1.919.327,00 kn.

U okviru rashoda za naknade troškova zaposlenima, iskazani su rashodi za službena putovanja u iznosu 2.917.236,00 kn, a vrijednosno značajniji se odnose na Ured predsjednika Vlade RH u iznosu 846.858,00 kn i Direkciju u iznosu 538.173,00 kn.

U okviru rashoda za službena putovanja Ureda predsjednika Vlade RH, evidentirani su rashodi za dnevnicu za službeni put u inozemstvu za tri posebna savjetnika predsjednika Vlade RH u iznosu 307.785,00 kn. Posebni savjetnici (za znanost, europsko pravo i kulturu) imenovani su u siječnju 2012., nisu zaposlenici Ureda predsjednika Vlade RH, a prema priopćenju za javnost poslove savjetovanja obavljaju bez naknade.

Prema Zakonu o Vladi Republike Hrvatske, predsjednik Vlade RH može imenovati posebne savjetnike u vezi s pojedinim pitanjima stalne ili povremene prirode koja su od značaja za obavljanje njegove dužnosti, za posebnog savjetnika može imenovati i osobu koja nije u stalnom radnom odnosu u Vladi RH, a rješenjem o imenovanju može joj se odrediti naknada za rad.

Rashodi za dnevnice tri posebna savjetnika, evidentirani su na temelju 57 naloga za službena putovanja u inozemstvo, prema kojima im je za 2015. isplaćeno ukupno 532 dnevnice. Za dvojicu savjetnika je isplaćeno po 186 dnevnica, a za jednog 160 dnevnica. Rashodi za prijevoz i smještaj prema navedenim putnim nalogima nisu ostvareni. Prema podacima iz putnih naloga, svrha putovanja su odlasci u radni posjet u vezi s održavanjem međunarodnih konferencija, simpozija i drugih zbivanja, za sva putovanja u odlasku i povratku se koristi organizirani prijevoz, troškove puta i smještaja plaća organizator, a pojedino putovanje je trajalo od 9 do 12 dana. Putnim nalogima nije priloženo izvješće s puta niti druga vjerodostojna dokumentacija koja bi potvrdila da je putovanje obavljeno. Odredbama članka 14. stavka 2. Pravilnika o porezu na dohodak (Narodne novine 95/05, 96/06, 68/07, 146/08, 2/09, 9/09 – ispravak, 146/09, 123/10, 137/11, 61/12, 79/13, 160/13, 157/14 i 137/15), propisano je koje podatke i dokumentaciju treba sadržavati uredan i vjerodostojan putni nalog, a između ostalog treba sadržavati i izvješće s puta.

U okviru rashoda za intelektualne i osobne usluge koji su ostvareni u iznosu 4.117.301,00 kn, evidentirani su rashodi za naknade prema ugovorima o djelu u iznosu 435.265,00 kn. Navedeni rashodi se odnose na Ured za razminiranje u iznosu 110.107,00 kn i na druge urede Vlade RH ukupno u iznosu 325.158,00 kn. Naknade prema ugovorima o djelu Ureda za razminiranje isplaćene su za poslove savjetnika pri izradi projekata za korištenje sredstava fondova EU, a ugovori o djelu za obavljanje navedenih poslova su zaključivani mjesečno tijekom čitave 2015. sa istom fizičkom osobom. Rashodi za naknade prema ugovorima o djelu Ureda za razminiranje ostvareni su u većem iznosu od ograničenja propisanog Zakonom o državnim službenicima (Narodne novine 92/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 92/10, 49/11, 150/11, 34/12). Odredbama članka 62. navedenog Zakona, između ostalog je propisano da se pojedini poslovi koji se obavljaju u državnom tijelu, osim poslova koje obavljaju državni službenici iz članka 3. Zakona, mogu na temelju ugovora o djelu povjeriti pružateljima stručnih usluga izvan državne službe, a izdaci za navedene pružatelje usluga ne smiju prelaziti 2,0 % ukupnog iznosa sredstava koji je osiguran za plaće zaposlenika u tekućoj godini za to državno tijelo.

Rashodi za naknade prema ugovorima o djelu Ureda za razminiranje u odnosu na sredstava osigurana za plaće zaposlenika za 2015. u iznosu 726.000,00 kn, iznose 15,2 %, te su značajno veći od propisanog iznosa.

Državni ured za reviziju nalaže, kod obračuna, isplate i evidentiranja naknada za službena putovanja, poštivanje odredbi Pravilnika o porezu na dohodak.

Također nalaže pri povjeravanju obavljanja poslova na temelju ugovora o djelu, pridržavati se ograničenja propisanih Zakonom o državnim službenicima.

- 1.2. *U očitovanju od 16. rujna 2016., u vezi s rashodima za službena putovanja posebnih savjetnika predsjednika Vlade RH, Ured za opće poslove navodi da je iz Ureda predsjednika Vlade RH dobio sljedeće informacije:*

*Službena putovanja posebnih savjetnika je dogovarao i odobravao predstojnik Ureda predsjednika Vlade RH uz prethodnu konzultaciju s predsjednikom Vlade RH.*

1.



04.02.2017.

**Državna revizija otkrila  
sumnjive isplate u uredu  
bivšeg premijera, Zorana  
Milanovića**

---

2.



09.02.2017.

**DORH zatražio skidanje  
imuniteta i pritvaranje  
Tomislava Sauche**

3.



10.02.2017.

**Saucha u Remetincu:  
Određen mu istražni  
zatvor zbog opasnosti  
od utjecaja na svjedoke**

---

4.



06.03.2017.

**"Nepravilnosti s putnim  
nalozima bilo je i nakon  
Milanovićeve vlade"**

5.



06.03.2017.

**Dinko Cvitan: "Ovo je izuzetna situacija i trebalo je ovako reagirati. Ja ovdje nisam došao kao alibi"**

---

6.



04.05.2017.

**Saucha otkrio zašto je podržao Marića**

---

7.



17.05.2017.

**Županijski sud ukinuo  
rješenje o proširenju  
istrage protiv Sauche**

8.



14.07.2017.

**Sudac istrage ponovno  
ukinuo proširenje  
istrage protiv Sauche**