

Povjerenstvo Ministarstva zdravstva

KLASA: 040-01/19-01/01

URBROJ: 534-02-1-2/2-19-08

Zagreb, 27. svibnja 2019.

Na temelju članka 226. stavka 1. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“, broj 100/18), Povjerenstvo Ministarstva zdravstva daje

I Z V J E Š Ć E **O PROVEDENOM UPRAVNOM NADZORU U** **HRVATSKOJ LIJEČNIČKOJ KOMORI**

Temeljem odredbi članka 39. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“, broj 150/11, 12/13 i 93/16), članka 40. Zakona o liječništvu („Narodne novine“, broj 121/03 i 117/08) i odredbi članaka 221. do 228. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“, broj 100/18), upravni nadzor nad zakonitošću rada i postupanja Hrvatske liječničke komore (u daljnjem tekstu: Komora), u obavljanju javne ovlasti – vođenje Imenika liječnika u Republici Hrvatskoj, proveli su 20. svibnja 2019. članovi Povjerenstva Ministarstva zdravstva, u sastavu Hrvoje Tomljenović, dipl. iur., Gordana Mustač, dipl. iur. i Nataša Marijanović, dipl. iur., državni službenici Ministarstva zdravstva, određeni Odlukom ministra zdravstva KLASA: 011-02/19-01/531, URBROJ: 534-02-1-2/2-19-01 od 17. svibnja 2019. i izmjenom te Odluke KLASA: 011-02/19-01/531, URBROJ: 534-02-1-2/2-19-03 od 20. svibnja 2019.

Napominje se da su članovi Povjerenstva pokušali provesti upravni nadzor 18. svibnja 2019. s početkom u 9 sati, sukladno Odluci ministra zdravstva od 17. svibnja 2019. i obavijesti, koje su elektroničkim putem dostavljene Komori 17. svibnja 2019. u 16,37 sati, s obzirom da je na mrežnim stranicama Komore navedeno da je radno vrijeme Komore za članove od 8 do 20 sati. Članovi Povjerenstva nisu nikoga zatekli u Komori 18. svibnja 2019. te nisu mogli provesti upravni nadzor toga dana. Radi navedenog, izmijenjena je Odluka u datumu te je upravni nadzor određen za ponedjeljak 20. svibnja 2019.

Nakon dolaska u prostorije Komore 20. svibnja 2019. s određenim početkom upravnog nadzora za 10 sati prema novoj obavijesti, članovi Povjerenstva su dobili informaciju od službenih osoba Komore da je za taj dan u Komori određen nadzor Agencije za zaštitu osobnih podataka (u daljnjem tekstu: AZOP), te su odveli članove Povjerenstva u dvoranu Komore gdje su već bili provoditelji nadzora AZOP-a. Prema izjavi službenih osoba Komore, ujutro je Komora o tome dostavila obavijest u Ministarstvo zdravstva s priloženim dokazima, u kojoj je navedeno da su zaprimili obavijest o upravnom nadzoru određenom za 18. svibnja 2019. tek 20. svibnja 2019., u skladu s radnim vremenom Komore, te da mole odgodu planiranog nadzora.

Međutim, članovi Povjerenstva su Ivani Lončar, odvjetnici iz Zagreba, koju su zatekli u Komori, a kojoj je potpredsjednik i zakonski zastupnik Komore dao punomoć od 20. svibnja 2019. za zastupanje Komore u upravnom nadzoru, predali u izvorniku naprijed navedene Odluke ministra zdravstva i obavijest od 20. svibnja 2019. radi potvrde primitka istih te su, s obzirom na djelokrug nadzora AZOP-a i upravnog nadzora Ministarstva zdravstva, zatražili da im se osiguraju uvjeti za provedbu upravnog nadzora koji nema uske povezanosti s nadzorom

AZOP-a, uz usmenu napomenu da Zakonom o zdravstvenoj zaštiti ni drugim propisom nije propisana odgoda upravnog nadzora na traženje nadzirane pravne osobe s javnim ovlastima. Nadalje, u Komori je uzvršen uvid u ispisanu elektroničku poruku od 20. svibnja 2019. i priložene dokaze, poslane u 9,41 sati iz Komore u Ministarstvo zdravstva, te je utvrđeno da je **u obavijesti AZOP-a KLASA: 042-02/19-01/84, URBROJ: 567-12/11-19-03 od 14. svibnja 2019. bio određen nadzor u Komori za petak, 17. svibnja 2019. s početkom u 10,00 sati.** Ostalo je nejasno kako je AZOP proveo nadzor 20. svibnja 2019., a Komora zatražila odgodu upravnog nadzora za neki drugi radni dan, iako je nadzor AZOP-a bio određen za 17. svibnja 2019.

Nadalje, službene osobe Komore zadužene za vođenje Imenika liječnika Republike Hrvatske i rješavanje upravnih predmeta nisu bile dostupne Povjerenstvu sve do 14 sati tijekom upravnog nadzora, a Zapisnik o provedenom upravnom nadzoru od 8 stranica teksta su odvjetnica, prvi dopredsjednik Komore i službene osobe Komore čitali i pisali na njega primjedbe na 2 i pol stranice teksta od 15,20 do 18,12 sati, iako se iste primjedbe tijekom čitanja Zapisnika mogu direktno unijeti u Zapisnik.

Iz naprijed navedenih postupaka razvidno je kako su zastupnici i službene osobe Komore postupale prema provoditeljima upravnog nadzora, pokušavajući otežati provođenju upravnog nadzora toga dana, a čemu je vjerojatno razlog **nepoznavanje svrhe upravnog nadzora – otklanjanje uočenih nezakonitosti i nepravilnosti u radu i postupanju Komore u povjerenim im poslovima državne uprave.**

Nadzor je proveden kao izvanredni upravni nadzor temeljem u javnosti iznesenih sumnji u točnost vođenja Imenika liječnika Republike Hrvatske u Komori. U provedbi upravnog nadzora osobito je cijenjena zakonitost, djelotvornost i svrhovitost rada Komore u vođenju Imenika liječnika u Republici Hrvatskoj te postupanje po Statutu i drugim općim aktima Komore vezanim uz tu javnu ovlast. Komoru je tijekom upravnog nadzora zastupala Ivana Lončar, odvjetnica iz Zagreba, temeljem punomoći.

Sukladno članku 6. i 23. Opće uredbe o zaštiti podataka (GDPR), Komora je obaviještena da Ministarstvo zdravstva, sukladno zakonskim propisima, ima ovlast prikupljanja, procjene, evidentiranja, obrade, korištenja podataka i obavijesti te njihove pohrane, te primjenjuje propise kojima se uređuje zaštita istih.

Tijekom provođenja upravnog nadzora sačinjen je Zapisnik KLASA: 040-01/19-01/01, 534-02-1-2/2-19-02 od 20. svibnja 2019., a jedan primjerak Zapisnika uručen je na dan provođenja nadzor dr. sc. Krešimiru Luetiću, prvom dopredsjedniku Komore, osobi ovlaštenoj za zastupanje Komore, prema upisu u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu, temeljem Odluke Skupštine Komore od 14. srpnja 2018., do izvanredne Skupštine za izbor predsjednika Komore.

Činjenično stanje tijekom nadzora utvrđeno je:

- pregledom Statuta i drugih općih akata Komore koji reguliraju postupanje Komore u vođenju Imenika liječnika u Republici Hrvatskoj,
- razgovorom s prvim dopredsjednikom Komore, razgovorom s Mijom Karaulom, v. d. voditeljem Službe stručno medicinskih, pravnih i međunarodnih poslova i voditeljem Službe općih kadrovskih i administrativnih poslova i Ivanom Bojčićem, voditeljem Središnjeg ureda Komore,
- uvidom u elektronički Imenik liječnika u Republici Hrvatskoj te pregledom spisa predmeta i druge dokumentacije Komore.

I. PROPISI NA KOJIMA SE TEMELJI UPRAVNI NADZOR

Predmet upravnog nadzora je utvrđivanje zakonitosti rada i postupanja Komore primjenom sljedećih zakona te općih akata Komore objavljenih na mrežnoj stranici Komore:

- Zakon o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“, broj 100/18)
- Zakon o liječništvu („Narodne novine“, broj 121/03 i 117/08),
- Zakon o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09),
- Statut Hrvatske liječničke komore („Narodne novine“, broj 55/18)
- Pravilnik o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore, koji je donijelo Vijeće Komore 10. travnja 2017.
- Opći uvjeti i pravila korištenja liječničke iskaznice, koje je donio Izvršni odbor Komore 20. prosinca 2017.
- Izmjene Općih uvjeta i pravila korištenja liječničke iskaznice, koje je donio Izvršni odbor Komore 31. siječnja 2019.
- Opći uvjeti i pravila korištenja liječničke iskaznice (pročišćeni tekst), koje je donio Izvršni odbor Komore 04. veljače 2019.
- Odluka o upisnici i članarini za članove Hrvatske liječničke komore, koju je donijela Skupština Komore 04. lipnja 2016.

II. PRIKAZ UTVRĐENOG STANJA

U provedbi upravnog nadzora članovi Povjerenstva Ministarstva osobito nadziru:

1. zakonitost rada i postupanja, osobito provođenje zakona i drugih propisa, u dijelu dodijeljenih javnih ovlasti
2. rješavanje u upravnim stvarima
3. djelotvornost, ekonomičnost i svrhovitost rada u obavljanju poslova, u dijelu javnih ovlasti
4. svrhovitost unutarnjeg ustrojstva i osposobljenost zaposlenika pravnih osoba s javnim ovlastima za obavljanje poslova iz dodijeljenih javnih ovlasti te
5. odnos zaposlenika pravnih osoba s javnim ovlastima prema građanima i drugim strankama, u dijelu dodijeljenih javnih ovlasti.

Člankom 240. Zakona o zdravstvenoj zaštiti propisano je da se zdravstveni radnici sa završenim sveučilišnim ili stručnim diplomskim studijem, prvostupnici te zdravstveni radnici koji imaju kvalifikaciju stečenu završetkom srednjoškolskog obrazovanja, a **koji obavljaju zdravstvenu djelatnost na području Republike Hrvatske**, ako posebnim zakonom nije drukčije određeno, **obvezno učlanjuju u komore** iz članka 239. toga Zakona

Prema podacima koje su dale službene osobe Komore odgovorne za vođenje Imenika liječnika u Republici Hrvatskoj i rješavanje spisa predmeta upisa i brisanja iz Imenika Ivan Bojčić i Mijo Karaula, **uvidom u elektronički Imenik liječnika u Republici Hrvatskoj na dan provođenja upravnog nadzora 20. svibnja 2019. u Imenik liječnika u Republici Hrvatskoj upisano je 19.197 članova**, od kojih je **zaposleno 15.260 liječnika**, u mirovini je 1946 liječnika, a do 4 sata radi 439 umirovljenih članova Komore. Izvan Republike Hrvatske zaposleno je 552 člana Komore, a nezaposlenih je 1000 članova Komore prema podacima HZMO-a. Broj članova Komore bez specijalizacije je 4518 članova, a ostali članovi Komore su specijalisti, od kojih su 1388 članova specijalisti obiteljske medicine.

Prema podacima Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo na dan 17. svibnja 2019. u Republici Hrvatskoj **zaposleno je u sustavu zdravstva 14.815 liječnika**, pa nije jasno kako je **u Komori evidentirano odstupanje od 445 liječnika više zaposlenih u Republici Hrvatskoj** prema podacima iz Imenika liječnika Komore i još **439 liječnika koji rade do 4 sata**.

Zaključak: Komora je obvezna provjeriti podatke u Imeniku liječnika Komore s podacima Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo o broju zaposlenih liječnika u Republici Hrvatskoj, koji imaju obvezu članstva u Komori prema Zakonu o zdravstvenoj zaštiti te je potrebno u Imeniku liječnika Komore voditi usklađene podatke.

a) ZAKONI I OPĆI AKTI KOMORE

Odredbom članka 10. stavkom 1. Zakona o liječništvu propisano je da Komora vodi Imenik liječnika, druge upisnike i evidencije, stavkom 2. toga članka da Komora vodi posebne upisnike za pripravnike, specijalizante, specijaliste i uže specijaliste, za posebne osposobljenosti liječnika kao i disciplinski upisnik, stavkom 3. toga članka da su Imenik liječnika, upisnici i evidencije iz stavka 1. toga članka javne knjige te da su izvaci iz Imenika liječnika i drugih evidencija iz stavka 1. toga članka te potvrde izdane na temelju podataka iz tih evidencija javne isprave te **stavkom 4. toga članka da sadržaj i podatke koji se upisuju u Imenik liječnika, druge upisnike i evidencije iz stavka 1. toga članka propisuje općim aktom Komora.**

Odredbom članka 11. stavka 1. Zakona o liječništvu propisano je da se liječniku upisanom u Imenik liječnika izdaje liječnička iskaznica, a stavkom 2. da oblik i sadržaj liječničke iskaznice te način izdavanja i vođenja upisnika o izdanim iskaznicama propisuje općim aktom Hrvatska liječnička komora.

Vijeće Komore je temeljem članka 10. stavka 4. i članka 11. stavka 2. Zakona o liječništvu te članka 19. točke 1. Statuta Hrvatske liječničke komore ("Narodne novine" br. 16/16), donijelo 10. travnja 2017. Pravilnik o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore, kojim su uređeni vrste javnih knjiga Komore, način vođenja javnih knjiga, sadržaj i podaci koji se upisuju u javne knjige, značaj upisa, brisanja i promjene podataka u javnim knjigama, izvadci i potvrde koje se izdaju temeljem upisa u javnim knjigama, pristup podacima iz javnih knjiga te sva druga pitanja vezana uz javne knjige koje Komora vodi u svrhu obavljanja redovitih poslova u okviru svojih djelatnosti utvrđenih zakonom, Statutom i drugim općim aktima Komore, kao i oblik i sadržaj liječničke iskaznice te način vođenja upisnika o izdanim iskaznicama.

Iz naprijed navedenih zakonskih ovlasti za donošenje Pravilnika, razvidno je da je **Vijeće Komore značajno proširilo sadržaj Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore koji je određen člankom 10. stavkom 4. Zakonom o liječništvu, osobito značaj upisa, brisanja i promjene podataka u javnim knjigama iako je to ovlast zakonodavca, pristup podacima iz javnih knjiga te sva druga pitanja vezana uz javne knjige koja ne obuhvaća članak 10. stavak 4. Zakona o liječništvu.**

Nadalje, člankom 18. Pravilnika o javnim knjigama Komore propisano je da **su Upisnici javne knjige Komore** u kojima se vode podaci o pojedinim kategorijama liječnika obzirom na njihov trenutni status kao i drugi strukturirani podaci koje Komora vodi o svojim članovima. **Liječnike prethodno upisane u Imenik liječnika, Komora po službenoj dužnosti razvrstava u pojedine upisnike, ovisno o njihovom trenutnom statusu.** Člankom 19. Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore propisano je da Komora vodi sljedeće upisnike: Upisnik liječnika pripravnika, Upisnik liječnika bez specijalizacije, Upisnik liječnika specijalizanata, Upisnik liječnika specijalista i užih specijalista, Upisnik posebnih osposobljenosti liječnika, Upisnik o izdanim liječničkim iskaznicama i Disciplinski upisnik, te da može ustrojiti i druge upisnike prema kriterijima koje posebnom odlukom utvrđuje Izvršni odbor Komore.

Na temelju članka 36. Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore, **Izvršni odbor Komore je 20.12.2017. donio Opće uvjete i pravila korištenja liječničke iskaznice**, 31. siječnja 2019. donio je Izmjene Općih uvjeta i pravila korištenja liječničke iskaznice te 04. veljače 2019. pročišćeni tekst Općih uvjeta i pravila korištenja liječničke iskaznice.

Opći uvjeti i pravila korištenja liječničke iskaznice također imaju prošireni sadržaj koji nije obuhvaćen ovlašću iz članka 36. Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore, kojim je propisano da Izvršni odbor donosi Opće uvjete i pravila korištenja liječničke iskaznice i kojima se **detaljnije uređuje način korištenja i procedura izdavanja liječničke iskaznice**.

Naime, Općim uvjetima i pravilima korištenja liječničke iskaznice propisan je i sadržaj liječničke iskaznice te set podataka potrebnih za njezinu izradu, pravila poništavanja liječničke iskaznice, trošak izrade i vlasništvo liječničke iskaznice, rok valjanosti od pet godina, postupak s liječničkom iskaznicom u slučaju gubitka oštećenja ili krađe, prestanak prava na korištenje liječničke iskaznice i certifikata te način uništavanja liječničke iskaznice.

Slijedom navedenog, sadržaj Općih uvjeta i pravila korištenja liječničke iskaznice nije u skladu s člankom 36. Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore niti s člankom 11. stavkom 2. Zakona o liječništvu.

Skreće se pozornost Komori da je člankom 11. stavkom 1. Zakona o liječništvu propisana obveza da se liječniku upisanom u Imenik liječnika izdaje liječnička iskaznica, kao i člankom 34. Pravilnika o javnim knjigama Komore, da se iskaznica izdaje liječniku – članu Komore upisanom u Imenik liječnika. Stavkom 2. toga članka propisano je da oblik, dizajn i sadržaj liječničke iskaznice odlukom određuje Izvršni odbor Komore, stavkom 3. toga članka propisan je obvezni sadržaj liječničke iskaznice i mogućnost propisivanja dodatnih podataka, a stavkom 4. da se izdavateljem u smislu toga Pravilnika smatra Komora, odnosno druga fizička i pravna osoba ovlaštena od strane Komore za izdavanje liječničkih iskaznica.

Međutim, u članku 6. stavku 1. Općih uvjeta i pravila korištenja liječničke iskaznice propisano je da se liječniku iskaznica izdaje na zahtjev člana koji je upisan u Imenik liječnika, u roku od 30 dana od dana predaje urednog zahtjeva za izdavanje liječničke iskaznice nadležnoj službi Komore, a u stavku 2. da je obrazac zahtjeva sastavni dio Općih uvjeta i pravila (prilog I.) te isti mora biti obostrano ispisan. To znači da prednja strana Obrasca služi za popunjavanje podataka o podnositelju/ RA uredu, dok se na njegovoj poledini nalaze opći uvjeti propisani od strane tijela nadležnog za pružanje usluga certificiranja. Uvidom u priloženi Obrazac uz Pravilnik, utvrđeno je da isti NIJE obrazac zahtjeva za izdavanje liječničke iskaznice već je to Obrazac zahtjeva za izdavanje osobnih certifikata za fizičke osobe, Agencije za komercijalnu djelatnost proizvodno, uslužno i trgovačko d.o.o. (u daljnjem tekstu: AKD), koja je navedena u pojmovniku Općih uvjeta i pravila korištenja liječničke iskaznice kao pružatelj usluga certificiranja.

Nadalje, člankom 6. stavkom 6. Općih uvjeta i pravila korištenja liječničke iskaznice propisano je da trošak izrade liječničke iskaznice iznosi 100,00 kuna, a stavkom 7. toga članka da će Komora na zahtjev člana odobriti izradu jedne liječničke iskaznice isključivo na temelju uredno podnesenog zahtjeva, dostavljene fotografije koja ispunjava zadane kriterije i dokaza o podmirenom trošku izrade liječničke iskaznice. Člankom 7. stavkom 2. Općih uvjeta propisano je da je liječnička iskaznica vlasništvo Komore i član je na zahtjev Komore mora uništiti pod uvjetima i na način propisan Općim uvjetima i pravilima. Navedene odredbe članaka Općih uvjeta i pravila korištenja liječničke iskaznice su u suprotnosti jer ako je član Komore obvezan platiti trošak izrade liječničke iskaznice ona je njegovo vlasništvo,

te mu je Komora obvezna istu izdati kao identifikacijsku ispravu, sukladno članku 11. stavku 1. Zakona o liječništvu. Člankom 30. stavkom 1. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine, broj 91/96, 68/98, 137/99, 22/00, 73/00, 129/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12 i 152/14), propisano je da je pravo vlasništva stvarno pravo na određenoj stvari koje ovlašćuje svoga nositelja da s tom stvari i koristima od nje čini što ga je volja te da svakoga drugoga od toga isključi, ako to nije protivno tuđim pravima ni zakonskim ograničenjima, a stavkom 2. toga članka da u granicama iz stavka 1. toga članka vlasnik ima, među ostalim, pravo posjedovanja, uporabe, korištenja i raspolaganja svojom stvari. Slijedom navedenog, odredbe o vlasništvu i ostvarivanju prava vezanih uz liječničku iskaznicu ne mogu biti predmet normiranja Općih uvjeta i pravila korištenja liječničke iskaznice već je isto predmet zakonske regulative.

Skreće se pozornost da je člankom 46. Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore propisano da obrasce zahtjeva, potvrda i izjavi potrebnih za provedbu odredbi Pravilnika o javnim knjigama Komore, izrađuju stručne službe Komore te se isti objavljuju na mrežnoj stranici Komore. Međutim, Komora nije objavila navedene obrasce na mrežnoj stranici. Štoviše, u primjedbama na Zapisnik o upravnom nadzoru od 20. svibnja 2019., koje su potpisali potpredsjednik i odvjetnica Komore, navodi se da ne postoji obveza Komore niti članova Komore za podnošenje zahtjeva za brisanje na propisanom obrascu te da obrasci koji su objavljeni na mrežnoj stranici Komore predstavljaju samo pomoć članovima Komore prilikom podnošenja zahtjeva.

Navedene primjedbe na Zapisnik suprotne su članku 46. navedenog Pravilnika i činjenicama utvrđenim u pregledanim upravnim predmetima upisa i brisanja iz Imenika liječnika, jer u svakom od pregledanih upravnih predmeta postoji Obrazac Komore zahtjeva za upis ili brisanje iz Imenika liječnika, ali isti nisu objavljeni na mrežnoj stranici Komore.

Zaključak: Sadržaj Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore potrebno je uskladiti s člankom 10. stavkom 4. Zakona o liječništvu, a Opće uvjete i pravila korištenja liječničke iskaznice Komore potrebno je uskladiti sa Zakonom o liječništvu i s člankom 36. Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore. Obrasce zahtjeva, potvrda i izjava potrebnih za provedbu odredbi Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore, Komora je obvezna objaviti na svojoj mrežnoj stranici (članak 46. Pravilnika).

b) OSOBNİ OČEVIDNIK LIJEČNIKA

Uvidom u Osobni očevidnik liječnika T. B., na prvoj strani ispod memoranduma Komore navedeno je kako slijedi: Organizacijska jedinica: 05., Podnositelj zahtjeva: T.B., Predmet: osobni očevidnik liječnika, Članski broj: 140.

Osobni očevidnik T. B. sadrži: ispunjen Evidencijski list člana – broj upisnika 000140, dokumenti ovjereni od javnog bilježnika: dokaz o državljanstvu - domovnica, dokaz o završenom Medicinskom fakultetu, Uvjerenje o stručnoj osposobljenosti za samostalan rad na poslovima liječnika opće medicine, Uvjerenje o položenom specijalističkom ispitu iz Interne medicine, dokumenti kojima je na poledini pečat Kliničkog bolničkog centra Zagreb i to Uvjerenje o položenom specijalističkom ispitu iz uže specijalizacije iz gastroenterologije te upravni akt o priznavanju naziva primarijus. Nadalje prileže dokumenti Odobrenje za samostalan rad od 24. veljače 1997., od 20. prosinca 2002., od 6. srpnja 2007., od 26. svibnja 2009. - sva odobrenja su uložena bez rješenja, osim Odobrenja za samostalan rad od 24. listopada 2014. s Rješenjem o obnovi odobrenja za samostalan rad KLASA: UP/I-05-133/2014/2170, URBROJ:385-05-133-31/2014/2149 od 24. listopada 2014.

Članak 8. stavak 3. Pravilnika o javnim knjigama Komore propisuje da se u Imenik liječnika odnosno u **osobni očevidnik** svakog člana upisuju najmanje sljedeći podaci: - ime i prezime člana, - ime oca ili majke, - djevojačko prezime, - spol, - osobni identifikacijski broj (OIB) člana, - datum rođenja, - mjesto i država rođenja, - državljanstvo, - mjesto i adresa stanovanja, - kontakt podaci (telefon, mobitel, e-mail), - stručne kvalifikacije (naziv, oznaka i datum dokumenta te naziv, mjesto i država izdavatelja), - znanstveno-nastavno ili nastavno zvanje (naziv, oznaka i datum dokumenta te naziv, mjesto i država izdavatelja istog), - akademski i stručni nazivi– primarijat (naziv, oznaka i datum dokumenta te naziv, mjesto i država izdavatelja istog), - matični broj člana; - datum i broj rješenja o upisu u Imenik liječnika - o odobrenju za samostalan rad (broj licence i područje rada) - o zaposlenju (naziv subjekta, mjesto i adresa, kontakt podaci) - o obnašanju dužnosti u tijelima Komore: - pokrenutim disciplinskim postupcima i izrečenim disciplinskim mjerama/novčanim kaznama - karitativni rad, - posebne osposobljenosti (znanjima i vještinama), - poznavanje stranih jezika, - status sudskog vještaka, - članstvo u domaćim i inozemnim stručnim društvima/komorama - brisanje iz Imenika liječnika te razlog brisanja (datum i broj rješenja).

Tijekom nadzora na posebno traženje Povjerenstva izvršen je uvid u elektroničku bazu podataka za člana Komore T. B., kojem je članstvo prestalo po sili zakona smrću. Službena osoba Komore je na Zapisnik o upravnom nadzoru izjavila u vezi upravnog postupka brisanja člana iz Imenika liječnika u slučaju smrti člana Komore: "Ne donosi se rješenje o prestanku članstva radi smrti člana obzirom da se isti automatski briše, po sili Zakona o liječništvu." Navedeno **postupanje Komore u slučaju smrti člana nije u skladu s člankom 17. Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore**, kojim je propisano da u slučaju smrti člana, Komora po službenoj dužnosti donosi rješenje o brisanju iz Imenika liječnika u roku od 30 dana od saznanja za činjenicu smrti člana te rješenje o brisanju objavljuje na oglasnoj ploči Komore, a što će je u ovom Izvješću analizirano kod upravnih predmeta brisanja iz Imenika liječnika.

Uvidom u Osobni očevidnik liječnika T. B., članski broj: 140, utvrđeno je da je u predmetnom Očevidniku ispunjen Evidencijski list člana koji je potpisan od podnositelja zahtjeva T.B. ovjeren faksimilom liječnika T.B, da nema datuma zaprimanja na Evidencijskom listu člana, da u Očevidniku ne prileži dokumentacija o stjecanju akademskog stupnja magistra znanosti, da u Očevidniku nema rješenja o upisu u Imenik liječnika niti rješenja o brisanju iz Imenika liječnika.

Zaključak: Komora ne vodi dokumentaciju i Osobne očevidnike u skladu s člankom 8. stavkom 3. Pravilnika o javnim knjigama Komore, pa je potrebno vođenje Očevidnika uskladiti s Pravilnikom.

c) RJEŠAVANJE UPISA I BRISANJA LIJEČNIKA IZ IMENIKA LIJEČNIKA U REPUBLICI HRVATSKOJ

Povjerenstvo je metodom slučajnog odabira zatražilo spise upravnih predmeta upisa i brisanja liječnika iz Imenika liječnika Komore i uzelo preslike analiziranih predmeta te se nastavno navodi pravna analiza tih predmeta.

Odredbom članka 9. Zakona o liječništvu propisano je da se upis u Imenik liječnika obavlja na zahtjev liječnika, koji udovoljava uvjetima propisanim odredbama članka 6. stavka 1. podstavka 1., 2. i 3., odnosno stavka 2. istoga članka toga Zakona.

Sukladno navedenom, u Imenik liječnika može biti upisan liječnik koji dostavi dokaz o državljanstvu, dokaz o završenom medicinskom fakultetu u Republici Hrvatskoj ili u

inozemstvu, dokaz o priznatoj inozemnoj stručnoj kvalifikaciji u Republici Hrvatskoj prema Zakonu o reguliranim profesijama i priznavanju inozemnih stručnih kvalifikacija, dokaz o položenom stručnom i specijalističkom ispitu ili ispitu iz uže specijalnosti te dokaz o poznavanju hrvatskog jezika (stranci).

Člankom 9. stavkom 1. Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore propisana je obveza prilaganja identifikacijskog dokumenta s fotografijom, Izjave o poštivanju etičkih i deontoloških načela struke i dokaza o plaćenju upisnini.

Člankom 48. Zakon o liječništvu propisano je da je liječnik obavezan uredno plaćati članarinu i podmirivati druge financijske obveze prema Komori.

Temeljem članka 48. Zakon o liječništvu i članka 14. točke 16. i članka 9. točke 6. Statuta Komore ("Narodne novine", broj 16/16), Skupština Komore je 04. lipnja 2016. donijela **Odluku o upisnini i članarini** za članove Komore, a kojom je u članku 1. stavku 1. određena upisnina u iznosu od 400.00 kn i može se smatrati naknadom za troškove upisa u Imenik liječnika. Međutim, pitanje je što predstavljaju povećani iznosi upisnine propisane člankom 1. stavcima 2., 3. i 4. Odluke, obzirom da u slučaju ponovljenog upisa nakon prestanka članstva upisnina iznosi 2.000,00 kn, u slučaju trećeg upisa 3.000,00 kn i za svaki daljnji upis se povisuje za 1.000,00 kn, a koji iznosi zapravo predstavlja novčanu kaznu.

Zaključak: Skupština Komore treba preispitati odredbe članka 1. stavaka 2., 3. i 4. Odluke o upisnini i članarini za članove Komore jer su troškovi upisa određivi u jedinstvenom iznosu i ne mogu biti propisani kao iznosi koji predstavljaju kaznu za članove koji se ispišu iz Komore pa traže ponovni upis u Komoru.

1. Predmeti upisa u Imenik liječnika u Republici Hrvatskoj

U predmetu A.C. KLASA: UP/I-034-02/19-01/35, na Obrascu Komore zaprimljen je 18.02.2019. zahtjev za upisu u Imenik liječnika U zahtjevu je križićem u rubrici označeno da je hrvatski državljanin, da je stranka dostavila dokaz o identitetu, dokaz o državljanstvu, dokaz o završenom Medicinskom fakultetu, dokaz o položenom stručnom ispitu i dokaz o uplati upisnine od 400 kn te su popunjene određene rubrike. Zahtjevu je priložena kopija osobne iskaznice, izjava o poštivanju etičkih i deontoloških načela, e-zapis iz knjige državljana, preslika diplome ovjerena od strane Komore i takva preslika uvjerenja o položenom stručnom ispitu te potvrda o plaćanju 400 kn upisnine. Rješenje od 25.02.2019. o upisu u Imenik liječnika pod matičnim brojem HR 257726, donio je prvi dopredsjednik Komore temeljem članka 9. Zakona o liječništvu i članka 11. stavka 5. Pravilnika o javnim knjigama Komore, pod KLASOM: UP/I-034-02/19-01/35, URBROJ 385-03/13-19-02.

U skladu s oslobođenjem iz članka 9. stavka 2. točke 22. Zakona o upravnim pristojbama („Narodne novine“, broj 115/16), na Rješenje nije naplaćena upravna pristojba.

U obrazloženju Rješenja navedeno je da su priloženi naprijed navedeni dokazi, da se sukladno članku 6. stavku 3. Pravilnika o javnim knjigama Komore, **upisom u Imenik liječnika stječe status člana Komore odnosno sva članska prava i obveze propisane Statutom i drugim općim aktima Komore te je navedeno sukladno članku 34. stavku 1. Pravilnika, da će se liječniku izdati liječnička iskaznica.**

Sadržaj rješenja o upisu u Imenik liječnika Komore nije u pojedinim dijelovima u skladu s člankom 98. stavcima 4. i 5. Zakona o općem upravnom postupku, i to u dijelu izreke jer je u točki 2. Izreke trebalo navesti troškove postupka (upisninu), a navedeni su samo u obrazloženju Rješenja. U obrazloženju Rješenja nedostaju razlozi koji su bili odlučujući pri ocjeni pojedinih dokaza da stranka ispunjava uvjete za upis u Imenik liječnika

propisane člankom 6. Zakona o liječništvu, a nedostaju i propisi na temelju kojih je riješena upravna stvar. U spisu se nalazi povratnica o zaprimanju rješenja s kodom.

U UPUTI O PRAVNOM LIJEKU navedeno je **da protiv rješenja nije dopuštena žalba već se protiv istog može pokrenuti upravni spor pred nadležnim Upravnim sudom.** Ova UPUTA O PRAVNOM LIJEKU nije u skladu s člankom 11. stavkom 6. Pravilnika o javnim knjigama Komore, kojim je propisano da se može izjaviti žalba Izvršnom odboru Komore u roku od 15 dana od dana primitka rješenja.

U predmetu I. Ž. KLASA: UP/I-034-02/19-01/31, na obrascu Komore zaprimljen je zahtjev za upis u Imenik liječnika 15.02.2019. U zahtjevu je križićem u rubrici označeno da je liječnik hrvatski državljanin, da je dostavio dokaz o identitetu, dokaz o državljanstvu, dokaz o završenom Medicinskom fakultetu, dokaz o položenom stručnom ispitu, dokaz o položenom specijalističkom ispitu, ispunjen evidencijski list, Izjavu o poštivanju etičkih i deontoloških načela, dokaz o drugim stečenim stručnim zvanjima i dokaz o uplati upisnine od 400 kuna te je navedeno da podnositelj zahtjeva odobrava korištenje svojih podataka u svrhu marketinga. Zahtjevu je priložena preslika osobne iskaznice, domovnice, izvadka iz matične knjige vjenčanih, diplome, uvjerenja o položenom stručnom ispitu, uvjerenja o položenom stručnom specijalističkom ispitu iz ginekologije i opstetricije i rješenja Ministarstva zdravstva, KLASA: UP/I-133-01/18-08/115, UR. BROJ: 534-03-2-2/6-18-2 od 23.11.2018. o priznavanju pripravničkog staža obavljenog u inozemstvu, sve ovjereno od javnog bilježnika iz Tomislavgrada, Bosna i Hercegovina, osim osobne iskaznice te potvrda banke o plaćenju upisnine. **Preslike dokumenata koji se prilažu zahtjevu za upis u Imenik potrebno je ovjeravati kako je propisano člankom 9. stavkom 4. Pravilnika o javnim knjigama Komore.**

Rješenje o upisu u Imenik liječnika doneseno je 18.02.2019. pod KLASOM: UP/I-034-02/19-01/31, URBROJ 385-03/13-19-02 pod matičnim brojem HR257654. U obrazloženju je navedeno da su priloženi naprijed navedeni dokazi te da nije naplaćena upravna pristojba temeljem članka 9. stavka 2. točke 22. Zakona o upravnim pristojbama.

U obrazloženju nisu navedeni svi dokazi priloženi uz zahtjev (rješenje Ministarstva zdravstva, KLASA: UP/I-133-01/18-08/115, UR. BROJ: 534-03-2-2/6-18-2 od 23.11.2018. o priznavanju pripravničkog staža obavljenog u inozemstvu). **Rješenje ima iste nedostatke u smislu članka 98. stavaka 4. i 5. Zakona o općem upravnom postupku, kao u predmetu A.C. KLASA: UP/I-034-02/19-01/35.** U spisu se nalazi povratnica o zaprimanju akata s kodom.

Iste primjedbe odnose se i na dva pregledana predmeta J. G. KLASA: UP/I-034-02/19-01/40 i I. P. KLASA: UP/I-034-02/19-01/41.

Zaključak: Sadržaj rješenja o upisu u Imenik liječnika Komore potrebno je uskladiti s člankom 98. stavcima 4. i 5. Zakona o općem upravnom postupku, i to u točki 2. izreke treba navesti troškove postupka (upisninu), u obrazloženju rješenja, razloge koji su bili odlučujući pri ocjeni pojedinih dokaza da stranka ispunjava uvjete za upis u Imenik liječnika te propise na temelju kojih je riješena upravna stvar.

Uputu o pravnom lijeku potrebno je uskladiti s člankom 11. stavkom 6. Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore, kojim je propisano da se može izjaviti žalba Izvršnom odboru Komore u roku od 15 dana od dana primitka rješenja ili promijeniti ovu odredbu Pravilnika i na istovjetan način riješiti izjavljivanje žalbe, u skladu s odredbama Zakona o liječništvu (npr. članak 10. stavak 3. Zakona).

2. Predmeti brisanja iz Imenika liječnika u Republici Hrvatskoj

Odredbom članka 12. Zakona o liječništvu propisano je da se liječnik briše iz Imenika liječnika:

- na osobni zahtjev,
- odlukom disciplinskoga tijela Hrvatske liječničke komore,
- smrću.

Člankom 14. Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore propisano je da je **osobnom zahtjevu** za brisanjem iz Imenika liječnika, **liječnik dužan priložiti izdanu liječničku iskaznicu**. Ukoliko liječnik više nije u posjedu izdane liječničke iskaznice dužan je **u zahtjevu za brisanjem o tome dati posebnu izjavu**.

Po primitku osobnog zahtjeva za brisanjem iz Imenika liječnika, stručne službe Komore provjeravaju urednost ispunjavanja obveza s naslova članarine.

U slučaju postojanja nepodmirenih dugovanja s naslova članarine, od podnositelja zahtjeva će se zatražiti da dostavi izjavu o načinu podmirenja dugovanja.

Liječniku koji je **podnio osobni zahtjev za brisanjem** odobrit će se brisanje iz Imenika liječnika **pod uvjetom da više ne postoji zakonskim propisom utvrđena obveza članstva - nema obvezu članstva u Komori liječnik koji ne obavlja zdravstvenu djelatnost na području Republike Hrvatske (članak 240. Zakona o zdravstvenoj zaštiti).**

Člankom 15. Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore propisano je da rješenje o brisanju liječnika iz Imenika liječnika donosi predsjednik Komore u roku od 30 dana od dana primitka urednog zahtjeva za brisanjem iz Komore. Na rješenje o brisanju liječnik može izjaviti žalbu Izvršnom odboru Komore u roku od 15 dana od dana primitka rješenja. **Pravomoćnošću rješenja o brisanju liječnik gubi sva članska prava i obveze propisane Statutom i drugim općim aktima Komore**

Člankom 16. Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore propisano je da se liječnika briše iz Imenika liječnika odlukom disciplinskog tijela Komore u slučaju izricanja disciplinske mjere trajnog oduzimanja odobrenja za samostalan rada (licence) bez roka kušnje

Člankom 17. Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore propisano je da će **u slučaju smrti člana**, Komora će **po službenoj dužnosti donijeti rješenje o brisanju iz Imenika liječnika u roku od 30 dana od saznanja za činjenicu smrti člana te rješenje o brisanju objaviti na oglasnoj ploči Komore.**

Povjerenstvo je analiziralo nekoliko predmeta brisanja iz Imenika liječnika iz 2017. i 2018. godine, kako slijedi.

U predmetu I. B. KLASA: UP/I-034-02/17-06/78. zahtjev za brisanjem iz Imenika liječnika stranka je podnijela na Obrascu Komore dana 19.02.2017. Na zahtjevu je naplaćena upravna pristojba od 70,00 kuna. U zahtjevu je označeno da je priloženo važeće odobrenje za samostalan rad i rješenje o odobrenju, (**original**). U predmetu se nalazi neovjerena preslika Odobrenja i rješenja o obnovi odobrenja za samostalan rad od 22.01.2015. te original potvrde o plaćenju članarini u iznosu od 960 kn.

U obrazloženju Rješenja o brisanju iz Imenika liječnika na osobni zahtjev KLASA: UP/I-034-02/17-06/78, URBROJ 385-03/02-17-02 od 22.02.2017., koje je donio predsjednik Komore, navedeno je da stranka posjeduje važeće odobrenje za samostalan rad od 20.12.2014. do 20.12.2020., da nema liječničku iskaznicu i da ne postoji dugovanje članarine, te da **podnositelju prestaje članstvo u Komori po pravomoćnosti rješenja o brisanju iz Imenika**

liječnika, a time i sva članska prava i obveze propisane Statutom i drugim općim aktima Komore. U obrazloženju Rješenja nisu navedeni razlozi osnovanosti zahtjeva te nije navedena pravna osnova naplate upravne pristojbe.

Međutim, u obrazloženju je navedeno da će sukladno članku 36. stavku 2. Pravilnika o izdavanju, obnavljanju i oduzimanju odobrenja za samostalan rad (licence), Komora po pravomoćnosti rješenja o brisanju liječnika iz Imenika liječnika, po službenoj dužnosti pokrenuti postupak proglašenja licence nevažećom, što po članku 98. Zakona o općem upravnom postupku nije dio obrazloženja Rješenja o brisanju iz Imenika. Rješenje nije u skladu s člankom 98. stavkom 5. Zakona o općem upravnom postupku, kojim je propisan sadržaj obrazloženja rješenja, u kojem se navodi da obrazloženje sadržava kratko izlaganje zahtjeva stranke, utvrđeno činjenično stanje, razloge koji su bili odlučujući pri ocjeni pojedinih dokaza, razloge zbog kojih nije usvojen koji od zahtjeva stranaka, razloge donošenja zaključaka u tijeku postupka te propisi na temelju kojih je riješena upravna stvar. Kad žalba ne odgađa izvršenje rješenja, obrazloženje sadržava i pozivanje na zakon koji to propisuje.

U predmetu se nalazi i **Rješenje KLASA: UP/I-034-02/17-06/78, URBROJ 385-03/02-17-03 od 05.04.2017. kojim se proglašava nevažećim odobrenje za samostalan rad**, licenca broj: 10120, KLASA: UP/I-05-133/2014/7855, URBROJ: 385-05-133-30/2014/7819 od 22.01.2015. za obavljanje poslova specijalista pedijatrije, **izdano za razdoblje od 20.12.2014. do 20.12.2020. godine. U izreci nije navedeno ime liječnika već samo obavljanje poslove specijalista pedijatrije, pa je izreka rješenja nepotpuna.**

U obrazloženju toga Rješenja navedeno je da je rješenje o brisanju liječnika iz Imenika doneseno 22.2.2017., da je postalo pravomoćno 14.03.2017. te da je temeljem članka 36. stavka 2. Pravilnika o izdavanju, obnavljanju i oduzimanju odobrenja za samostalan rad (licence) **po službenoj dužnosti pokrenut postupak proglašavanja licence nevažećom.**

Ovo postupanje Komore nije u skladu s člankom 128. Zakona o općem upravnom postupku, kojim je propisano da će se rješenje oglasiti ništavim: ako je doneseno u stvari iz sudske nadležnosti, ako je doneseno u stvari o kojoj se ne može rješavati u upravnom postupku, ako njegovo izvršenje nije pravno ili stvarno moguće, ako se njegovim izvršenjem čini kazneno djelo, ako je doneseno bez prethodnog zahtjeva stranke, a na koje stranka naknadno izričito ili prešutno nije pristala te ako sadržava nepravilnost koja je po izričitoj zakonskoj odredbi razlog za ništavost rješenja. Člankom 128. stavkom 4. Zakona propisano je **da ništavo rješenje nema pravni učinak i da se u slučaju oglašavanja rješenja ništavim, smatraju ništavim i pravni učinci toga rješenja. Navedeno proglašavanje odobrenja za samostalan rad (licence) ništavim znači da licence nije vrijedila liječniku od početka odnosno od 20.12.2014.**

Nadalje, člankom 7. Zakona o liječništvu propisano je da liječniku prestaje pravo na obavljanje liječničke djelatnosti:

1. ako izgubi hrvatsko državljanstvo,
2. ako izgubi poslovnu sposobnost,
3. ako postane trajno zdravstveno nesposoban za obavljanje liječničke djelatnosti,
4. ako mu je izrečena mjera sigurnosti zabrane obavljanja liječničke djelatnosti,
5. ako je disciplinskom kaznom tijela Hrvatske liječničke komore izgubio pravo na obavljanje liječničke djelatnosti.

Kako **Zakonom o liječništvu nije propisano da je brisanje liječnika iz Imenika liječnika Komore razlog prestanka prava na obavljanje liječničke djelatnosti, ovo postupanje Komore nije utemeljeno ni na Zakonu o liječništvu, niti je to u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti – članak 35. Zakona o liječništvu, članak 240. važećeg Zakonom i članak 198. tada važećeg Zakona o zdravstvenoj zaštiti (“Narodne novine”, broj 150/08., 71/10., 139/10., 22/11., 84/11., 12/12., 35/12. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 70/12., 82/13. i 22/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), koji se primjenjivao u 2017.**

godini), jer obvezu članstva u Komori ima samo liječnik koji obavlja zdravstvenu djelatnost na području Republike Hrvatske.

U predmetu P. J. KLASA: UP/I-034-02/17-06/80, stranka je podnijela zahtjev za brisanjem iz Imenika liječnika 09.02.2017. na Obrascu Komore. Na zahtjevu je naplaćena upravna pristojba od 70,00 kuna. Uz zahtjev je stranka označila da ništa od priloga nema, a da je to obrazloženo u njegovu pismu. U Obrascu je konstatirano da je utvrđen dug od 3.060,00 kuna članarine (prigovor), što je ovjerala odgovorna službena osoba „Matošević“.

U obrazloženju Rješenja o brisanju iz Imenika liječnika na osobni zahtjev KLASA: UP/I-034-02/17-06/80, URBROJ 385-03/02-17-02 od 21.02.2017., koje je donio predsjednik Komore, navodi se da podnositelj ne posjeduje važeće odobrenje za samostalan rad ni rješenje o odobrenju za samostalan rad ni liječničku iskaznicu. U posebnoj rubrici: "Podatak o uredno podmirenoj članarini" navedeno je da postoji dugovanje članarine u iznosu od 3.060,00 kuna te da je plaćanje članarine obveza liječnika člana Komore, očekuje se da u roku od 8 dana od primitka toga rješenja stranka u cijelosti podmiri dug članarine ili da dostavi izjavu o načinu podmirenja duga, a u protivnom će se članarina naplatiti prisilnim putem. Navedeno je i da liječniku **prestaje članstvo u Komori po pravomoćnosti rješenja o brisanju iz Imenika liječnika**, a time i sva članska prava i obveze propisane Statutom i drugim općim aktima Komore. **U obrazloženju Rješenja nisu navedeni propisani razlozi osnovanosti zahtjeva te nije navedena pravna osnova naplate upravne pristojbe.**

Nadalje, navedeno je u obrazloženju rješenja **da će sukladno članku 36. stavku 2. Pravilnika o izdavanju, obnavljanju i oduzimanju odobrenja za samostalan rad (licence), Komora po pravomoćnosti rješenja o brisanju liječnika iz Imenika liječnika, po službenoj dužnosti pokrenuti postupak proglašenja licence nevažećom, što nije u skladu s člankom 98. stavkom 5. Zakona o općem upravnom postupku**

Na to Rješenje **J. P. je uložio žalbu** zaprimljenu 05.04.2017. u Komori, a u žalbi ukratko navodi da je razlog žalbe obveza plaćanja članarine u roku od 8 dana te da nije znao da je član Komore i mislio je da mu članstvo automatski prestaje jer nema licencu od 2008. godine te je ukazao na greške u obrazloženju. Na žalbi je naplaćeno 50,00 kn upravne pristojbe.

Rješenjem KLASA: UP/I-034-02/17-06/80, URBROJ 385-03/02-17-04 od 11.04.2017. predsjednik Komore je ispravio grešku u obrazloženju Rješenja o brisanju liječnika iz Imenika od 21.02.2017., na način da piše: **"od dana 21.02.2017. ispravlja se greška u prijepisu rješenja"** - ime i podaci drugog liječnika iz Šenkovca navedeni su greškom umjesto imena i podataka podnositelja zahtjeva. **Ovaj dio izreke rješenja nije u skladu sa Zakonom o općem upravnom postupku, obzirom da postoji zakonska pravna presumpcija prema odredbi članka 104. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku, da ispravak pogreške proizvodi pravni učinak od dana od kojeg proizvodi pravni učinak rješenje koje se ispravlja.**

Nakon toga ispisana je **neurudžbirana elektronička poruka žalitelja** od 10. svibnja 2017., upućena gospođi Matošević da je doznao u razgovoru s njom da mu je žalba kod Izvršnog odbora Komore odbijena i da dug mora platiti, a da još nije dobio taj pisani odgovor i u prilogu šalje opravdanje da od Županijskog povjerenstva Komore u Zadarskoj županiji mu nije uručena licenca za razdoblje od prosinca 2008. do prosinca 2014. te traži vraćanje duga u 5 do 6 obroka. U predmetu se nalazi preslika Rješenja Izvršnog odbora Komore, KLASA: UP/II- UP/I-034-02/17-06/80, URBROJ.: 385-03/01-17-01 od 15. 05. 2017., **bez oznake grba i naziva Republike Hrvatske**, kojim je odbijena žalba žalitelja na rješenje o brisanju, a potpisao ga je predsjednik Komore. U obrazloženju Rješenja navedeno je da su žalbeni navodi ocijenjeni neosnovanim jer je osporavanim rješnjem usvojen zahtjev žalitelja o brisanju iz Imenika liječnika, pri čemu je **u obrazloženju toga rješenja žalitelj upoznat s utvrđenjem duga** koji je Komora putem sltručnih služni Komore ustanovila u postupku obrade zahtjeva za brisanjem

iz Imenika liječnika, u okviru kojeg je dužna provjeriti urednost ispunjavanja obveza s naslova članarine. **Navodi o upoznavanju žalitelja s dugom iz obrazloženja rješenja nisu u skladu s člankom 98. stavkom 5. Zakona o općem upravnom postupku niti bi trebali biti dio obrazloženja rješenja u upravnom postupku.** U spisu se nalaze povratnice o zaprimanju akata s kodom.

U predmetu D. J. KLASA: UP/I-034-02/17-06/99, zahtjev za brisanjem iz Imenika liječnika stranka je podnijela 13.02.2017. na Obrascu Komore iz osobnih razloga zbog visoke članarine za umirovljenike, a u Obrascu Komore navedeno je da je dug za članarinu podmiren. Na zahtjevu je naplaćena upravna pristojba od 70,00 kuna. **Uz zahtjev su priloženi originali odobrenja za samostalan rad - obrazac licence 3422 i rješenja o obnovi odobrenja za samostalan rad od 13.08.2014., te 2 iskaznice - liječnička iskaznica koja glasi na Komoru i na stranku i članska iskaznica Splitska banka, čiji status nije jasan.**

Ovo postupanje Komore koja u Obrascu za brisanjem iz Imenika liječnika traži od člana Komore vraćanje originala rješenja o obnovi odobrenja za samostalan rad i obrasca licence nije u skladu s člankom 36. Zakona o liječništvu niti s Pravilnikom o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore, kojim takvo postupanje nije propisano. Ukoliko liječnik koji je u mirovini više ne želi biti član Komore, a ima važeće odobrenje za samostalan rad, navedeni originali javnih isprava trebaju ostati kod liječnika kojem pripadaju, osobito **iz razloga što su člankom 36. Zakona o liječništvu propisane iznimke od obveze članstva u Komori,** a jedna od njih je da je članstvo u Komori dobrovoljno za umirovljenike.

Nadalje, predsjednik Komore donio je 21.02.2017. Rješenje o brisanju iz Imenika liječnika KLASA: UP/I-034-02/17-06/99, URBROJ 385-03/02-17-02, **u obrazloženju istog navedeno je da liječnik posjeduje važeće odobrenje za samostalan rad od 20.12.2014. do 19.12.2020. te da ne posjeduje važeću liječničku iskaznicu, što je netočno navedeno jer je ista bila priložena uz zahtjev za brisanjem,** te da ne postoje nepodmirena dugovanja za članarinu. Obrazloženje sadrži samo konstataciju da je zahtjev osnovan **bez navođenja razloga osnovanosti zahtjeva,** te da stranci prestaje članstvo u Komori **po pravomoćnosti rješenja o brisanju iz Imenika liječnika, a time i sva članska prava i obveze propisane Statutom i drugim općim aktima Komore.**

Kao i u predmetu I.B., u obrazloženju Rješenja o brisanju iz Imenika liječnika navedeno je da će, sukladno članku 36. stavku 2. Pravilnika o izdavanju, obnavljanju i oduzimanju odobrenja za samostalan rad (licence), **Komora po pravomoćnosti rješenja o brisanju po službenoj dužnosti pokrenuti postupak proglašenja licence nevažećom, a nisu navedeni propisani razlozi osnovanosti zahtjeva ni pravna osnova naplate upravne pristojbe, niti je navedeno da je liječnik vratio naprijed navedene dokumente i liječničku iskaznicu, pa obrazloženje rješenja nije u skladu s člankom 98. stavkom 5. Zakona o općem upravnom postupku.**

U predmetu se nalazi i rješenje KLASA: UP/I-034-02/17-06/99, UR. BROJ 385-03/02-17-03 od 03.04.2017. **kojim se proglašava nevažećim odobrenje za samostalan rad,** licenca broj: 3422, KLASA: UP/I-05-133/2014/727, UR. BROJ: 385-05-133-31/2014/709 od 13.08.2014. za obavljanje poslova specijalista školske medicine izdano za razdoblje do 19.12.2020. godine. U obrazloženju je navedeno da je rješenje o brisanju iz imenika postalo pravomoćno 13.03.2017. te da je ovo rješenje doneseno po službenoj dužnosti sukladno članku 36. stavku 2. Pravilnika o izdavanju, obnavljanju i oduzimanju odobrenja za samostalan rad (licence).

I u ovom predmetu, kao i u predmetu I.B., navodimo da ovo **rješenje nije u skladu s člankom 128. Zakona o općem upravnom postupku** (obrazloženo naprijed u Izvješću), sa **Zakonom o liječništvu ni sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti.**

U predmetu N.K.N. KLASA: UP/I-034-02/18-06/428, stranka je podnijela zahtjev na Obrascu Komore 30.07.2018. Na zahtjevu je naplaćena upravna pristojba od 70,00 kuna. U rubrici Obrasca "Zahtjevu prilažem: važeću liječničku iskaznicu i u drugoj rubrici 70,00 kn državnih biljega", u kvadratićima ništa nije označeno. U zahtjevu se navodi podatak o uredno podmirenoj članarini i u toj rubrici je kvačicom označeno da je članarina podmirena u cijelosti uz potpis odgovorne osobe „Matošević“. Ispod te rubrike u Obrascu Komore navedeno je: "Napomena: U slučaju postojanja nepodmirenih dugovanja s naslova članarine od podnositelja zahtjeva će se zatražiti da dostavi izjavu o načinu podmirenja dugovanja;"

U spis predmeta uložena je obavijest pod neupravnom KLASOM: 401-03/18-02/16, URBROJ: 385-04/03-18-241 od 30.08.2018., u kojoj je navedeno da je zahtjev za brisanje iz imenika zaprimljen 30.07.2018., da Komora nema potraživanja s osnova članarine te da će po pravomoćnosti rješenja prestati članstvo podnositelja zahtjeva u Komori.

Nakon toga, u spisu predmeta je rješenje o brisanju iz Imenika pod KLASOM: UP/I-034-02/18-06/428, URBROJ: 385-03/02-18-02 od 12.09.2018., koje je donio prvi dopredsjednik Komore, a u obrazloženju je navedeno da podnositeljica ne posjeduje važeće odobrenje za samostalan rad niti važeću liječničku iskaznicu kao i da ne postoje nepodmirena dugovanja članarine. U obrazloženju Rješenja navedeno je da podnositeljici **prestaje članstvo u Komori po pravomoćnosti rješenja o brisanju iz Imenika liječnika**, a time i sva članska prava i obveze propisane Statutom i drugim općim aktima Komore.

Međutim, ni u obrazloženju ovog Rješenja nisu navedeni razlozi osnovanosti brisanja iz Imenika liječnika Komore te je pogrešno navedena pravna osnova naplate upravne pristojbe, Tarifni broj 1. i 2. Zakona o upravnim pristojbama ("Narodne novine", broj 115/16) umjesto važeće pravne osnove, a to je Tarifni broj 1. i 2. Uredbe o tarifi upravnih pristojbi ("Narodne novine", broj 8/17). U spisu predmeta je kopirana dostavnica s kodom.

U predmetu B. I. KLASA: UP/I-034-02/18-06/430. zahtjev je stranka podnijela 01.08.2018. na drugoj vrsti Obrasca zahtjeva za brisanjem iz Imenika liječnika Komore s drugačijim rubrikama od Obrasca zahtjeva za brisanjem iz Imenika liječnika Komore iz predmeta N.K.N. KLASA: UP/I-034-02/18-06/428. U Obrascu Komore navedeno je da je zahtjevu potrebno priložiti original važećeg odobrenja za samostalan rad i rješenja o tom odobrenju i važeću liječničku iskaznicu (sve napisano rukom "nema"), te 70,00 kn državnih biljega (naplaćeni na zahtjevu). Ovo **postupanje Komore koja u Obrascu za brisanjem iz Imenika liječnika traži od člana vraćanje originala rješenja o obnovi odobrenja za samostalan rad i obrasca licence nije u skladu sa Zakonom o liječništvu niti s Pravilnikom o javnim knjigama Komore** (obrazloženo u predmetu D.J. naprijed u Izvješću). Kao razlog podnošenja zahtjeva liječnik je naveo neprimjerenu visinu članarine za umirovljenike. U rubrici o podmirenju članarine utvrđen je dug u iznosu od 420,00 kn uz potpis Matošević, te je navedeno da je plaćeno 11.10.2018.

U spis predmeta uložena je obavijest pod neupravnom KLASOM: 401-03/18-02/15, URBROJ: 385-04/03-18-165 od 30.08.2018., u kojoj je navedeno da je zahtjev za brisanje iz imenika zaprimljen 01.08.2018., postojanje dugovanja od 420,00 kuna te da će po pravomoćnosti rješenja prestati članstvo u Komori, koje rješenje dostavljaju u prilogu dopisa te da Komora ima pravo pokrenuti prisilnu naplatu ako podnositelj sam ne podmiri dug ili dostavi izjavu o načinu podmirenja duga, a u protivnom će se članarina naplatiti prisilnim putem.

U obrazloženju rješenja o brisanju iz Imenika liječnika KLASA: UP/I-034-02/18-06/430, URBROJ: 385-03/02-18-02 od 13.09.2018., navedeno je da podnositelj zahtjeva ne posjeduje važeće odobrenje za samostalan rad niti važeću liječničku iskaznicu te da **podnositelju prestaje članstvo u Komori po pravomoćnosti rješenja o brisanju iz Imenika liječnika**, a time i sva članska prava i obveze propisane Statutom i drugim općim aktima Komore.

Ni u obrazloženju ovog Rješenja nisu navedeni razlozi osnovanosti brisanja iz Imenika liječnika Komore te je pogrešno navedena pravna osnova naplate upravne pristojbe, Tarifni broj 1. i 2. Zakona o upravnim pristojbama ("Narodne novine", broj 115/16) umjesto važeće pravne osnove, a to je Tarifni broj 1. i 2. Uredbe o tarifi upravnih pristojbi ("Narodne novine", broj 8/17). U spisu predmeta je kopirana dostavnica s kodom.

U predmetu V.S. KLASA: UP/I-034-02/18-06/432, zahtjev je stranka podnijela dana 08.08.2018. na Obrascu Komore kao u predmetu N.K.N., naplaćeno je 70 kn upravne pristojbe putem banke i u obrascu je konstatirano da je članarina podmirena uz potpis "Matošević".

U spis predmeta uložena je obavijest pod neupravnom KLASOM: 401-03/18-02/16, URBROJ: 385-04/03-18-245 od 30.08.2018., uz koju se dostavlja Rješenje, u kojoj je navedeno da stranka nema potraživanja i da će po pravomoćnosti rješenja prestati članstvo u Komori. Rješenje o brisanju iz Imenika doneseno je 13.09.2018. pod KLASOM: UP/I-034-02/18-06/432, URBROJ: 385-03/02-18-02, u kojem je navedeno u obrazloženju da podnositeljica ne posjeduje važeće odobrenje za samostalan rad niti važeću liječničku iskaznicu te da ne postoje nepodmirena dugovanja članarine.

Ni u obrazloženju ovog Rješenja nisu navedeni razlozi osnovanosti brisanja iz Imenika liječnika Komore te je pogrešno navedena pravna osnova naplate upravne pristojbe, Tarifni broj 1. i 2. Zakona o upravnim pristojbama ("Narodne novine", broj 115/16) umjesto važeće pravne osnove, a to je Tarifni broj 1. i 2. Uredbe o tarifi upravnih pristojbi ("Narodne novine", broj 8/17). U spisu predmeta je kopirana dostavnica s kodom.

U predmetu P. G. KLASA: UP/I-034-02/18-06/437, vlastoručno napisan zahtjev je podnijela supruga liječnika K.G., zaprimljen je u Komori 16.08.2018., uz koji je priložila dva nalaza o zdravstvenom stanju supruga, koji je član Komore i tražila retroaktivni "ispis" supruga iz Komore od 01.01.2018. U zahtjevu supruga liječnika navodi da im Komora nije dostavila "Obrazac za ispis".

U spis predmeta uložena je obavijest Komore pod neupravnom KLASOM: 401-03/18-02/15, URBROJ: 385-04/03-18-168 od 11.09.2018. U obavijesti, uz koju se dostavlja Rješenje, navedeno je dugovanje članarine od 420,00 kuna te da će po pravomoćnosti rješenja liječniku prestati članstvo u Komori, kao i da stranka plati članarinu ili da dostavi izjavu o načinu podmirenja duga, a u protivnom će se članarina naplatiti prisilnim putem.

Rješenje o brisanju iz Imenika prvi dopredsjednik Komore donio je 18.09.2018. pod KLASOM: UP/I-034-02/18-06/437, URBROJ: 385-03/02-18-02, u kojem je naveden netočan podatak da je podnositelj zahtjeva P. G., liječnik, podnio zahtjev za brisanje 16.08.2018. iako je zahtjev podnijela njegova supruga.

U primjedbama Komore, koje su sastavni dio Zapisnika o upravnom nadzoru od 20. svibnja 2019., navedeno je za ovaj predmet: "da nije konstatirano činjenično stanje iz spisa predmeta, a to je da član Komore zbog zdravstvenog stanja demencije i duševnog poremećaja nije bio u mogućnosti podnijeti zahtjev za brisanje iz Imenika."

Međutim, navedena primjedba na Zapisnik nije točna, jer je u Zapisniku konstatirana medicinska dokumentacija priložena uz zahtjev.

Nadalje, kako u predmetu nema punomoći da supruga zastupa člana Komore niti rješenja da je član Komore osoba pod skrbništvom i da mu je supruga skrbnik odnosno zakonski zastupnik, Komora je prekršila odredbe članka 32. i 33. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku vezanu uz zastupanje stranke u upravnom postupku.

Člankom 32. Zakona o općem upravnom postupku propisano je da u postupku stranku može zastupati osoba ovlaštena za zastupanje, odnosno zakonski zastupnik, privremeni zastupnik,

zajednički predstavnik i opunomoćenik (u daljnjem tekstu: osoba ovlaštena za zastupanje stranke). **Osoba ovlaštena za zastupanje stranke dužna je podnijeti dokaz o ovlasti za zastupanje stranke**, a ako su zakonom propisani i dodatni uvjeti za oblik ovlasti, ovlast mora biti dana prema tim uvjetima.

Nadalje, **člankom 33. stavkom 2. toga Zakona**, propisano je **kad službena osoba posumnja da stranku zdravstvene ili druge okolnosti sprečavaju u obavljanju radnji u postupku, bez odgode će predložiti nadležnom javnopravnom tijelu odnosno sudu određivanje zakonskog zastupnika, sukladno zakonu.**

Međutim, službena osoba Komore koja je izradila nacrt Rješenja nije postupila u skladu sa zakonom, kao ni prvi dopredsjednik Komore koji je **donio Rješenje u kojem je netočno konstatirano da je liječnik osobno podnio zahtjev za brisanje iz Imenika liječnika, a tim je više počinjena greška u postupanju jer je Rješenje donio prvi dopredsjednik Komore koji je po zanimanju liječnik, pa je imao uvid u priloženu medicinsku dokumentaciju prilikom donošenja toga Rješenja.**

Nadalje, u obrazloženju Rješenja navedeno je da liječnik ne posjeduje važeće odobrenje za samostalan rad niti važeću liječničku iskaznicu, da podnositelju zahtjeva **prestaje članstvo u Komori po pravomoćnosti rješenja o brisanju iz Imenika liječnika**, a time i sva članska prava i obveze propisane Statutom i drugim općim aktima Komore.

Ni u obrazloženju ovog Rješenja nisu navedeni razlozi osnovanosti brisanja iz Imenika liječnika Komore, a nije navedena ni priložena medicinska dokumentacije uz zahtjev te je pogrešno navedena pravna osnova naplate upravne pristojbe, Tarifni broj 1. i 2. Zakona o upravnim pristojbama ("Narodne novine", broj 115/16) umjesto važeće pravne osnove, a to je Tarifni broj 1. i 2. Uredbe o tarifi upravnih pristojbi ("Narodne novine", broj 8/17). U spisu predmeta je kopirana dostavnica kodom.

Zaključak: U postupku donošenja rješenja o brisanju iz Imenika liječnika Republike Hrvatske **Komora ne poštuje odredbe Zakona o liječništvu, Zakona o općem upravnom postupku niti odredbe općih akata Komore navedene u ovoj analizi.**

Sadržaj rješenja o brisanju iz Imenika liječnika Komore potrebno je uskladiti s člankom 98. stavcima 4. i 5. Zakona o općem upravnom postupku i navesti razloge osnovanosti brisanja iz Imenika liječnika Komore te pravnu osnovu naplate upravne pristojbe Tarifni broj 1. i 2. Uredbe o tarifi upravnih pristojbi ("Narodne novine", broj 8/17).

U Obrascu zahtjeva za brisanjem iz Imenika liječnika Komore potrebno je brisati vraćanje originala rješenja o obnovi odobrenja za samostalan rad i obrasca licence, jer to nije u skladu s člankom 36. Zakona o liječništvu niti s Pravilnikom o javnim knjigama, kojim takvo postupanje nije propisano te brisati iz obrazloženja toga rješenja da će po pravomoćnosti rješenja o brisanju po službenoj dužnosti Komora pokrenuti postupak proglašenja licence nevažećom.

Rješenje Komore kojim se proglašava nevažećim odobrenje za samostalan rad je nezakonito. Člankom 128. stavkom 4. Zakona o općem upravnom postupku propisano je da ništavo rješenje nema pravni učinak i da se u slučaju oglašivanja rješenja ništavim, smatraju ništavim i pravni učinci toga rješenja. **Navedeno proglašavanje odobrenja za samostalan rad (licence) ništavim znači da licence nije vrijedila liječniku od početka.**

Osobito je važno uskladiti postupanje **Komore koja NE donosi rješenje o brisanju u slučaju smrti člana Komore iako članstvo u Komori prestaje po pravomoćnosti rješenja o brisanju iz Imenika liječnika**, a time i sva članska prava i obveze propisane Statutom i drugim općim aktima Komore.

Komora ne smije donositi rješenje o brisanju iz Imenika liječnika bez zahtjeva stranke odnosno ako stranku nije zastupao zakonski zastupnik, protivno odredbama članka 32. i 33. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku jer je to razlog za obnovu upravnog postupka (članak 123. stavak 1. Zakona o općem upravnom postupku). Radi navedenog,

potrebno je da Komora uskladi svoje postupanje s odredbama Zakona o općem upravnom postupku, Zakona o liječništvu i Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore te drugih općih akata Komore.

d) POSTUPANJA KOMORE VEZANA UZ ELEKTRONIČKI IMENIK LIJEČNIKA REPUBLIKE HRVATSKE I OSTVARIVANJE PRAVA TEMELJEM UPISA U IMENIK LIJEČNIKA REPUBLIKE HRVATSKE

Prilikom uvida u elektroničku bazu podataka Imenika liječnika u Republici Hrvatskoj za liječnika T. B., kojem je članstvo u Komori prestalo smrću, službene osobe Komore izjavile su na Zapisnik o upravnom nadzoru da je informacijski sustav Komore (KIS) integriran s OIB sustavom Ministarstva financija koji Komori javlja podatak o smrti člana te da je ovaj sustav uveden u Komoru u listopadu 2017. Nadalje, prema izjavi na Zapisnik službenih osoba Komore, Komora ne donosi rješenje o prestanku članstva radi smrti člana već se isti automatski briše bez donošenja posebnog rješenja, a koje postupanje Komore je protivno članku 17. Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore, prema kojem u slučaju smrti člana, Komora po službenoj dužnosti donosi rješenje o brisanju iz Imenika liječnika u roku od 30 dana od saznanja za činjenicu smrti člana te rješenje o brisanju objavljuje na oglasnoj ploči Komore.

Nadalje, prema izjavi službenih osoba na Zapisnik, kada netko podnese zahtjev za brisanje iz Imenika liječnika, a da uzrok nije smrt, službena osoba šalje zahtjeve kroz aplikaciju i daje nalog AKD-u za povlačenje certifikata onoga istoga dana kada je zahtjev za brisanje u Komori zaprimljen, a ne po pravomoćnosti rješenja o brisanju iz Imenika liječnika, koje postupanje nije u skladu sa Zakonom o općem upravnom postupku niti s člankom 15. Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore.

Zaključak: Postupanje Komore koja u elektroničkom Imeniku liječnika u Republici Hrvatskoj briše člana Komore od dana podnošenja zahtjeva za brisanjem iz Imenika liječnika protivno je članku 15. Pravilnika o javnim knjigama Komore i Zakonu o općem upravnom postupku, jer se ne smije provesti brisanje iz Imenika liječnika dok upravni postupak nije pravomoćno završen - u svakom obrazloženju rješenja o brisanju člana Komore iz Imenika liječnika Komore navedeno je da članstvo u Komori prestaje po pravomoćnosti rješenja o brisanju iz Imenika liječnika, a time i sva članska prava i obveze propisane Statutom i drugim općim aktima Komore. Komora je obvezna sva svoja postupanja vezana uz unos podataka i brisanje podataka o članu Komore u elektroničkom Imeniku liječnika u Republici Hrvatskoj uskladiti sa zakonom i Pravilnikom o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore.

Člankom 11. stavkom 1. Zakona o liječništvu propisana je obveza da se liječniku upisanom u Imenik liječnika izdaje liječnička iskaznica, kao i člankom 34. Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore.

U tijeku upravnog nadzora izvršen je uvid u spis predmeta brisanja iz Imenika liječnika K.ASA: UP/I-034-02/18-06/441, B.S.Č., kojim je utvrđeno da je doneseno rješenje o brisanju iz Imenika liječnika, da u zahtjevu nije navedeno da je liječnik priložio izdanu liječničku iskaznicu odnosno ne prileži posebna izjava liječnika da više nije u posjedu izdane liječničke iskaznice. Na postavljeno pitanje člana Povjerenstva službene osobe Komore su odgovorile na Zapisnik da taj liječnik (B.S.Č.) nikada nije ni posjedovao liječničku iskaznicu, stoga u zahtjevu za brisanje iz Imenika i ne daje posebnu izjavu. Službene osobe Komore izjavile su na Zapisnik i da u slučaju smrti člana Komore, OIB sustav Komori javlja činjenicu smrti člana i onda se povlači certifikat iskaznice i onemogućava se njezino korištenje putem

aplikacije RA AKD-a. Činjenicu smrti Komora javlja AKD-u, koji **povlači certifikat** kroz aplikaciju, pa se **liječničke iskaznice zbog toga ne moraju vratiti Komori**.

Povjerenstvu je tijekom upravnog nadzora dobilo od službenih osoba Komore ispisanu **Obavijest Komore objavljenu u "Narodnim novinama", broj 8/18, kojom se članovi Komore obavještavaju da od 01.01.2018. nisu više važeće isprave liječničke iskaznice izdane u ranijem razdoblju i da se ne smiju koristiti kao identifikacijske iskaznice člana Komore, jer nova liječnička iskaznica obvezno sadrži ime i prezime člana, članski broj, biometrijsku fotografiju, OR kod i rok važenja iskaznice.** Prema izjavi službenih osoba Komore na Zapisnik, početkom 2017. započelo je izdavanje sada važećih liječničkih iskaznica, ali **još uvijek nisu svi članovi Komore podnijeli poseban zahtjev za izdavanjem novih iskaznica.** Službene osobe Komore izjavile su na Zapisnik o upravnom nadzoru da **"liječnici koji nemaju liječničke iskaznice, nemaju identifikacijski dokument za uključivanje u informacijski sustav, ali imaju sva prava i obveze člana Komore"**. Ova je izjava **kontradiktorna** obzirom da se radi o osobnoj identifikacijskoj iskaznici za korištenje koje je potreban i PIN, a prema članku 8. stavku 3. **Općih uvjeta i pravila korištenja liječničke iskaznice Komora može neuručene i nepreuzete liječničke iskaznice blokirati i uništiti** bez posebne obavijesti članu, ali tek nakon isteka roka od jedne godine računajući od dana slanja obavijesti ili kontaktiranja člana. Ovako **propisani strogi uvjeti korištenja** vezani su uz ostvarivanje prava putem liječničke iskaznice, koja se izdaje liječniku upisanom u Imenik liječnika Komore.

Povjerenstvu su službene osobe predale i presliku **Obrasca "Zahtjeva za izdavanje osobnih certifikata za fizičke osobe", koji je izdala AKD, koji Komora daje liječniku prilikom upisa u Imenik liječnika Komore i dostupan je svim članovima putem web stranice Komore.**

Uvidom u Obrazac AKD-a utvrđeno je da član Komore traži izdavanje certifikata, a NE traži izdavanje liječničke iskaznice te su pogrešni navodi službenih osoba da liječnik traži izdavanje liječničke iskaznice.

U prilogu 1. Općih uvjeta i pravila korištenja liječničke iskaznice je tiskan obrazac "Zahtjev za izdavanje osobnih certifikata za fizičke osobe" s logom Komore na početku Obrasca, a ne obrazac zahtjeva za izdavanje liječničke iskaznice, kako je to navedeno u članku 6. stavku 2. Općih uvjeta i pravila korištenja liječničke iskaznice.

Prema službenim podacima AKD-a, pružatelja usluga elektroničkog certificiranja, zatraženim za potrebe završetka upravnog nadzora, utvrđeno je:

- da AKD izrađuje liječničke iskaznice temeljem vlastoručno potpisanog "Zahtjeva za izdavanje osobnih identifikacijskih i kvalificiranih potpisanih certifikata za kartici" od strane fizičke osobe i "Zahtjeva za izdavanje osobnih certifikata sa organizacijom u subjektu certifikata", potpisanog od strane organizacije (Komore),
- **da je do dana 23. svibnja 2019. AKD isporučio Komori ukupno 12.900 iskaznica (liječničkih) sa certifikatima,**
- **da AKD nema pristup podacima aplikacije Imenika liječnika Komore**
- da AKD provodi pravila vezana uz životni vijek certifikata sukladno pravilima upisanim u poglavljima 3.4. i 4. Pravilnika o postupcima certificiranja KIDCA
- da se postupak uručenja i postupak uništenja kartica liječničkih iskaznica odvija sukladno pravilima upisanim u poglavljima 9.6.3. i 4. Pravilnika, a proizvedena kartica je u statusu neaktivna; nekativnu karticu tehnički nije moguće koristiti. Aktivaciju kartice nakon uručenja provodi isključivo fizička osoba subject certificiranja (član Komore) i to korištenjem aktivacijskih podataka iz sigurnosne oмотnice te vlastoručnim potpisom potvrđuje uručenje kartice liječničke iskaznice

- u slučaju tehničke neispravnosti tijekom jamstvenog perioda, naručitelj kartice može podnijeti zahtjev za reklamacijom te se nad reklamiranim karticama provodi reklamacijski postupak.

Slijedom navedenog, svakom upisanom liječnika u Imenik liječnika prema članku 11. stavku 1. Zakona o liječništvu, Komora treba izdati liječničku iskaznicu. Komora traži liječnika prilikom upisa u Imenik da popuni **Obrazac AKD zahtjeva za izdavanjem osobnih certifikata**, koji nije sastavni dio Općih uvjeta i pravila korištenja liječničke iskaznice, pa je potrebno **Prilog 1. Općih uvjeta i pravila korištenja liječničke iskaznice, Obrazac AKD "Zahtjev za izdavanje osobnih certifikata za fizičke osobe"**, točno navesti u članku 6. stavku 2. Općih uvjeta i pravila korištenja liječničke iskaznice, a ne kao zahtjev za izdavanje liječničke iskaznice.

S obzirom da je Komora donijela odluku o nevažećim ranijim liječničkim iskaznicama, Komora je bila obvezna osigurati svim članovima Komore zamjenu nevažećih liječničkih iskaznica koje su preuzeli prilikom upisa u Imenik liječnika za novu liječničku iskaznicu. Prema dobivenim podacima od AKD-a utvrđeno je da je do 23. svibnja 2019. AKD isporučio Komori ukupno 12.900 iskaznica (liječničkih) sa certifikatima.

Kako je tijekom upravnog nadzora utvrđeno da je na dan 20. svibnja 2019. u Imenik liječnika u Republici Hrvatskoj bilo upisano 19.197 članova, prema podacima AKD-a o izdanim liječničkim iskaznicama, Komora nije izdala još 6.297 liječničkih iskaznica članovima Komore. Radi toga liječnici koji nemaju liječničke iskaznice, nemaju identifikacijski dokument za uključivanje u informacijski sustav Komore te ne mogu ostvariti sva prava člana Komore, primjerice ne mogu elektronički glasovati po načelu jedan član – jedan glas, kako je to propisano člankom 34. Statuta Komore.

Zaključak: Komora je obvezna uskladiti svoj rad s odredbama Zakona o liječništvu, Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore i općih akata Komore te **svim članovima Komore upisanim u Imenik liječnika izdati liječničku iskaznicu**, kao identifikacijski dokument za uključivanje u informacijski sustav, kako bi mogli ostvariti sva prava člana Komore koja im pripadaju njezinim korištenjem. **Odredbe o vlasništvu i ostvarivanju prava vezanih uz liječničku iskaznicu ne mogu biti predmet normiranja Općih uvjeta i pravila korištenja liječničke iskaznice već je isto predmet zakonskog normiranja te je ovo pitanje potrebno urediti zakonom.**

III. PRIJEDLOG MJERA

Slijedom navedenih prijedloga mjera za usklađivanje i uputa koje su sastavni dio ovoga Izvješća, u nastavku se daje sažetak prijedloga mjera, nositelji i rokovi za njihovo provođenje, u cilju kvalitetnijeg stručnog rada i otklanjanja uočenih propusta u primjeni zakona, a koje mjere se trebaju poduzeti temeljem članka 226. Zakona o zdravstvenoj zaštiti:

1. Komora je obvezna provjeriti podatke u Imeniku liječnika Komore, a s obzirom na podatke Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo, o broju zaposlenih liječnika u Republici Hrvatskoj koji imaju obvezu članstva u Komori prema Zakonu o zdravstvenoj zaštiti te je potrebno u Imeniku liječnika Komore voditi usklađene podatke.

Nositelj: službene osobe i dopredsjednik Komore

Rok: 15 dana od dana primitka Izvješća

2. Sadržaj Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore potrebno je uskladiti s člankom 10. stavkom 4. Zakona o liječništvu, a Opće uvjete i pravila korištenja liječničke iskaznice Komore potrebno je uskladiti sa Zakonom o liječništvu i s člankom 36. Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore. Obrascu zahtjeva, potvrda i izjava potrebnih za provedbu odredbi Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore, Komora je obvezna objaviti na svojoj mrežnoj stranici (članak 46. Pravilnika).

Nositelj: Vijeće Komore, Izvršni odbor Komore i službene osobe Komore

Rok: 60 dana od dana primitka Izvješća

3. Komora je obvezna uskladiti dokumentaciju i Osobne očevidnike članova Komore s člankom 8. stavkom 3. Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore.

Nositelj: službene osobe Komore

Rok: 90 dana od dana primitka Izvješća

4. Komora je obvezna preispitati odredbe članka 1. stavaka 2., 3. i 4. Odluke o upisnini i članarini za članove Komore i troškove postupka upisa - upisnine odrediti u jedinstvenom iznosu, a ne kao iznose koji predstavljaju kaznu za članove koji se ispišu iz Komore pa traže ponovni upis u Komoru.

Nositelj: Skupština Komore

Rok: 90 dana od dana primitka Izvješća

5. Sadržaj rješenja o upisu u Imenik liječnika Komore potrebno je uskladiti s člankom 98. stavcima 4. i 5. Zakona o općem upravnom postupku, i to u točki 2. izreke treba navesti troškove postupka (upisninu), a u obrazloženju rješenja razloge koji su bili odlučujući pri ocjeni pojedinih dokaza da stranka ispunjava uvjete za upis u Imenik liječnika te propise na temelju kojih je riješena upravna stvar. Uputu o pravnom lijeku potrebno je uskladiti s člankom 11. stavkom 6. Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore, kojim je propisano da se može izjaviti žalba Izvršnom odboru Komore u roku od 15 dana od dana primitka rješenja ili promijeniti ovu odredbu Pravilnika i na istovjetan način riješiti izjavljivanje žalbe, u skladu s odredbama Zakona o liječništvu (npr članak 10. stavak 3. Zakona).

Nositelj: službene osobe i dopredsjednik Komore

Rok: odmah i trajno

6. U postupku donošenja rješenja o brisanju iz Imenika liječnika Republike Hrvatske Komora je obvezna poštivati odredbe Zakona o liječništvu, Zakona o općem upravnom postupku i Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore te drugih općih akata Komore. Sadržaj rješenja o brisanju iz Imenika liječnika Komore potrebno je uskladiti s člankom 98. stavcima 4. i 5. Zakona o općem upravnom postupku i navesti razloge osnovanosti brisanja iz Imenika liječnika Komore te pravnu osnovu naplate upravne pristojbe Tarifni broj 1. i 2. Uredbe o tarifi upravnih pristojbi ("Narodne novine", broj 8/17). U Obrascu zahtjeva za brisanjem iz Imenika liječnika Komore potrebno je brisati vraćanje originala rješenja o obnovi odobrenja za samostalan rad i obrasca licence, jer to nije u skladu s člankom 36. Zakona o liječništvu niti s Pravilnikom o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore te brisati iz obrazloženja rješenja da će po pravomoćnosti rješenja o brisanju po službenoj dužnosti Komora pokrenuti postupak proglašenja licence nevažećom. Rješenje Komore kojim se proglašava nevažećim odobrenje za samostalan rad je nezakonito jer to znači znači da licence nije vrijedila liječniku od početka. Člankom 128. stavkom 4. Zakona o općem upravnom postupku propisano je da ništavo rješenje nema pravni učinak i da se u slučaju oglašavanja rješenja ništavim, smatraju ništavim i pravni učinci toga rješenja. Komora je obvezna donositi rješenje o brisanju u slučaju smrti člana Komore jer članstvo u Komori

prestaje po pravomoćnosti rješenja o brisanju iz Imenika liječnika, a time i sva članska prava i obveze propisane Statutom i drugim općim aktima Komore. **Komora ne smije donositi rješenje o brisanju iz Imenika liječnika bez zahtjeva stranke odnosno ako stranku nije zastupao zakonski zastupnik**, jer je to protivno odredbama članka 32. i 33. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku i razlog je za obnovu upravnog postupka (članak 123. stavak 1. Zakona o općem upravnom postupku).

Nositelj: službene osobe i dopredsjednik Komore

Rok: odmah i trajno

7. Komora je obvezna u elektroničkom Imeniku liječnika u Republici Hrvatskoj **brisati člana po pravomoćnosti rješenja o brisanju iz Imenika liječnika** u skladu s člankom 15. Pravilnika o javnim knjigama Komore i Zakonu o općem upravnom postupku, jer time prestaju i sva članska prava i obveze propisane Statutom i drugim općim aktima Komore. Komora je obvezna sva svoja postupanja vezana uz unos podataka i brisanje u elektroničkom Imeniku liječnika u Republici Hrvatskoj uskladiti sa zakonom i Pravilnikom o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore.

Nositelj: službene osobe i dopredsjednik Komore

Rok: odmah i trajno

8. Prilog 1. Općih uvjeta i pravila korištenja liječničke iskaznice Obrazac AKD "Zahtjev za izdavanje osobnih certifikata za fizičke osobe" potrebno je točno navesti u članku 6. stavku 2. Općih uvjeta i pravila korištenja liječničke iskaznice, a ne kao zahtjev za izdavanje liječničke iskaznice. Odredbe o vlasništvu i ostvarivanju prava vezanih uz liječničku iskaznicu ne mogu biti predmet normiranja Općih uvjeta i pravila korištenja liječničke iskaznice već je isto predmet zakonskog normiranja te je ovo pitanje potrebno urediti zakonom.

Nositelj: Izvršni odbor Komore i službene osobe Komore

Rok: 60 dana od dana primitka Izvješća

9. Komora je obvezna uskladiti svoj rad s odredbama Zakona o liječništvu, Pravilnika o javnim knjigama Hrvatske liječničke i općih akata Komore te **svim članovima Komore upisanim u Imenik liječnika izdati liječničku iskaznicu**, kao identifikacijski dokument za uključivanje u informacijski sustav, kako bi mogli ostvariti sva prava člana Komore koja im pripadaju njezinim korištenjem.

Nositelj: službene osobe i dopredsjednik Komore

Rok: odmah i trajno

Rokovi navedeni u mjerama počinju teći od dana primitka ovog Izvješća.

Obvezuje se prvi dopredsjednik Komore obavijestiti ministra zdravstva o rezultatima provedbe mjera navedenih u ovom Izvješću, uz dostavu odgovarajuće dokumentacije o provedenim mjerama, odnosno razlozima zbog kojih neka od mjera nije provedena u roku, temeljem odredbe članka 40. stavaka 2. i 3. Zakona o liječništvu.

Povjerenstvo:

1. Gordana Mustać, dipl. iur.

2. Hrvoje Tomljenović, dipl. iur.

3. Nataša Marijanović, dipl. iur.

