

NOVI PROJEKT - STARA RETORIKA: KBC ZAGREB IMA NOVU STUDIJU ZA IZGRADNJU SPALIONICE NA REBRU

“Navedeni je postupak u tijeku”, kažu u Rješenju od 02.01.2024. godine kojim Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja odbija dati pristup javnim informacijama Građanskoj inicijativi - Stop spalionici Rebro i udruzi u sklopu koje djeluje (GI - Maksimir za Zagreb).

Radi se o novom zahtjevu KBC Zagreb za pokretanje postupka procjene Studije utjecaja na okoliš, koji su poslali MINGOR- u, a njihova je retorika ostala nepromijenjena: informacije se dobivaju teško i na kapaljku. S obzirom na to, čini se da će MINGOR još jednom proceduru voditi kao u prethodnom slučaju - netransparentno! Iako KBC Zagreb ima zakonsku obavezu i novi projekt izravno predstaviti javnosti i lokalnoj zajednici - to i dalje nemaju namjeru učiniti.

Podsjetimo se, za raniji projekt spalionice “u pokušaju” iz 2022. godine MINGOR je u svibnju prošle godine obustavio tadašnji postupak procjene Studije utjecaja na okoliš za zahvat izgradnje objekta za gospodarenje infektivnim medicinskim otpadom. Ta je Studija puštena u javnu raspravu unatoč tome što je većina članova tadašnjeg savjetodavno-stručnog povjerenstva Studiju ocijenila površnom, nestručnom i nelogičnom.

U Rješenju koje nosi datum 02.01.2024., MINGOR navodi kako trenutno “ispituju sadržaj dostavljenog Zahtjeva i priložene dokumentacije”, a nepoznato je zbog čega, sukladno zakonu, nisu već objavili na svojim web stranicama da je zahtjev zaprimljen. Suhoparno navode poznatu nam proceduru uz prijateljsko obećanje da će biti transparentan postupak.

Kao i do sada, Građanska inicijativa - Stop spalionici Rebro, jedina je organizacija civilnog društva koja javnost obavještava o tijeku ovog projekta. KBC Zagreb unatoč lošim mišljenjima i akademske i druge javnosti i unatoč jasnom stavu lokalne zajednice i 12.000 potpisnika peticije protiv projekta - NE ODUSTAJE!

Izvešće 09.01.2024., Zagreb

“Postavlja se pitanje zašto se inzistira na lošem projektu i u čijem je interesu ovaj projekt? Zašto MINGOR ne da dokumentaciju javnosti tijekom postupka koji je i onako po zakonu javan? Zašto Ministarstvo zdravstva ne brine o nedvojbeno kobnom utjecaju na zdravlje građana u već prekomjerno zagađenom Zagrebu”, kažu iz građanske inicijative Stop spalionici Rebro.

Građanska inicijativa - Maksimir za Zagreb, udruga pod kojom djeluje inicijativa Stop spalionici Rebro, pokrenula je *mjere pravne zaštite* od nesavjesnog postupanja KBC Zagreb i Ministarstva zdravstva pred državnim i europskim institucijama, a priprema i veliki prosvjed u Zagrebu.

Građanska inicijativa - Stop spalionici Rebro
GI - MAKSIMIR ZA ZAGREB

Kontakt: Aleksandra Numanović, 095/ 883 5413

*U privitku:
- Rješenje od 02.01.2024.*





REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I
ODRŽIVOG RAZVOJA

KLASA: UP/I-008-01/24-03/1

URBROJ: 517-14-2-1-24-1

Zagreb, 2. siječnja 2024.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, rješavajući povodom zahtjeva za pristup informacijama korisnika Janka Prošića, na temelju članka 3. stavak 3., te članaka 96., 97. i 98. Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/09 i 110/21) i članka 15. stavka 3., točke 1. Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine, broj 25/1, 85/15, 69/22), donosi

RJEŠENJE

Odbija se zahtjev za pristup informacijama korisnika Janka Prošića kojim se traži „Zahtjev za pokretanjem postupka procjene utjecaja na okoliš, a koji je u studenom ili sada u prosincu podnio nositelj zahvata KBC Zagreb, a vezano za objekt za gospodarenje nereciklabilnim otpadom sa KBC Rebro (u javnosti poznato kao projekt „spalionice Rebro“). Uz zahtjev, ljubazno molimo i dostavu njegovih priloga (Studija utjecaja na okoliš). Ako takav zahtjev nije još dostavljen, ljubazno molim potvrdu.“

Obrazloženje

Korisnik Janko Prošić (u daljnjem tekstu: Korisnik) podnio je dana 1. prosinca 2023. zahtjev za pristup informacijama (u daljnjem tekstu: Zahtjev) kojim je zatražena sljedeća informacija:

1. Zahtjev za pokretanjem postupka procjene utjecaja na okoliš, a koji je u studenom ili sada u prosincu podnio nositelj zahvata KBC Zagreb, a vezano za objekt za gospodarenje nereciklabilnim otpadom sa KBC Rebro (u javnosti poznato kao projekt „spalionice Rebro“). Uz zahtjev, ljubazno molimo i dostavu njegovih priloga (Studija utjecaja na okoliš). Ako takav zahtjev nije još dostavljen, ljubazno molim potvrdu.

Nastavno na traženje iz Zahtjeva, utvrđeno je da je Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) zaprimilo zahtjev za provedbom postupka procjene utjecaja na okoliš objekta za gospodarenje medicinskim otpadom za spaljivanje nereciklabilnog opasnog otpada koji nastaje u KBC Zagreb te je u tijeku pregled dostavljene dokumentacije kako bi se utvrdilo je li zahtjev podnesen na propisani način i sa propisanim sadržajem, odnosno da je u tijeku postupak procjene utjecaja zahvata na okoliš (u daljnjem tekstu: PUO postupak).

Nadalje, utvrđeno je da je PUO postupak pravno uređen postupak koji se provodi temelj odredbi Zakona o zaštiti okoliša (Narodne novine br. 80/2013, 153/2013, 78/2015, 12/2018, 118/2018, u daljnjem tekstu: ZOZO), Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš (Narodne novine br. 61/2014, 3/2017, u daljnjem tekstu: Uredba) i Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša (Narodne novine br. 64/2008, 80/2013, u daljnjem tekstu: Uredba o informiranju) i da je navedeni postupak u tijeku. Nastavno je utvrđeno da je Zakon o zaštiti okoliša (Narodne novine br. 80/2013, 153/2013, 78/2015, 12/2018, 118/2018, u daljnjem tekstu: ZOZO) temeljni propis koji uređuje PUO postupak i da je isti usklađen s pravnom stečevinom Europske unije.

Dalje, utvrđeno je da se PUO postupak provodi na pisani zahtjev nositelja zahvata (u daljnjem tekstu: Zahtjev) koji obvezno sadrži podatke o nositelju zahvata i ovlašteniku, podatke o lokaciji i zahvatu, podatke o usklađenosti zahvata s važećom prostorno-planskom dokumentacijom, odgovarajući akt nadležnog tijela o potrebi provedbe ocjene o prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu sukladno posebnom propisu te studiju o utjecaju zahvata na okoliš čiji je sadržaj određen Prilogom IV. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš. Nakon što Ministarstvo ispita sadržaj dostavljenog Zahtjeva i priložene dokumentacije te se utvrdi da Zahtjev sadrži sve propisane podatke i dokaze sukladno odredbama ZOZO i Uredbe, Ministarstvo će o Zahtjevu informirati javnost i zainteresiranu javnost putem svojih internetskih stranica te imenovati savjetodavno stručno povjerenstvo za ocjenu utjecaja predmetnog zahvata na okoliš koje će ocijeniti cjelovitost i/ili stručnu utemeljenost studije. Po utvrđenju da Zahtjev nositelja zahvata za procjenu utjecaja zahvata na okoliš sadrži sve propisane podatke i dokaze sukladno odredbama ZOZO, Ministarstvo će donijeti odluku o upućivanju studije na javnu raspravu. Sudjelovanje javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša u predmetnom pravno uređenom postupku omogućeno je kroz javnu raspravu koja je regulirana odredbama Uredbe o informiranju.

Studija o utjecaju zahvata na okoliš (u daljnjem tekstu: Studija) bit će dostupna javnosti i zainteresiranoj javnosti tijekom javne rasprave o istoj na internetskoj stranici Ministarstva kao i na mjestima javnog uvida u razdoblju od najmanje trideset dana, osigurati će se javno izlaganje na kojem će biti prisutni predstavnici nositelja zahvata, ovlaštenika i projektanta te će neposredno davati odgovore i raspravljati o pitanjima koja će tom prilikom postavljati nazočna javnost i zainteresirana javnost te će isto tako, javnosti biti omogućen uvid u ne-tehnički sažetak Studije.

Odredbom članka 166. stavka 1. ZOZO u bitnome je propisano da u postupku procjene utjecaja zahvata na okoliš i u postupku utvrđivanja okolišne dozvole sudjeluje javnost i zainteresirana javnost. Cjelovita studija o utjecaju zahvata na okoliš koja se upućuje na javnu raspravu objavljuje se na stranicama Ministarstva ili nadležnog tijela u županiji, odnosno Gradu Zagrebu za provedbu postupka procjene utjecaja na okoliš.

Odredbom članka 166. stavka 2. ZOZO propisano je da javnost, odnosno javnost i zainteresirana javnost u postupcima iz stavka 1. ovoga članka sudjeluju davanjem pisanih mišljenja, prijedloga i primjedbi. U tijeku postupka sudjelovanja javnosti i zainteresirane javnosti provodi se javni uvid i mora se osigurati najmanje jedno javno izlaganje, ovisno o složenosti postupka iz stavka 1. ovoga članka. Postupak javnog uvida mora se osigurati u trajanju od najmanje 30 dana.

Odredbom članka 166. stavka 4. i stavka 5. ZOZO propisano je da u postupcima iz stavka 1. ovoga članka, u kojima se donose odgovarajuće odluke o zahtjevu nositelja zahvata i operatera, prije donošenja tih odluka sukladno ovom Zakonu, moraju se razmotriti mišljenja, primjedbe i prijedlozi javnosti i zainteresirane javnosti dostavljeni prilikom sudjelovanja u tim postupcima te da su nadležna tijela obvezna na način određen Uredbom o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša (Narodne novine br. 64/2008, 80/2013) informirati javnost i zainteresiranu javnost o sadržaju odluka kojima je odlučeno o zahtjevima nositelja zahvata i operatera u postupcima iz stavka 1. ovoga članka. Odredbom članka 8. stavka 1. i stavka 2 Uredbe propisano je da čelnik nadležno tijela imenuje savjetodavno stručno povjerenstvo (u daljnjem tekstu: povjerenstvo) kada nadležno tijelo utvrdi da zahtjev nositelja zahvata za procjenu utjecaja zahvata na okoliš sadrži sve propisane podatke i dokaze sukladno članku 80. ZOZO,. Sastav i broj članova povjerenstva određuje se odlukom s objavljenog popisa osoba sukladno Zakonu. Ovisno o vrsti zahvata određuje se broj članova povjerenstva. Povjerenstvo ima najmanje 5 članova.

Odredbom članka 12. stavka 2. Uredbe propisano je da povjerenstvo na prvoj sjednici ocjenjuje cjelovitost studije u vezi s propisanim obveznim sadržajem, odnosno sadržajem utvrđenim uputom u posebnom postupku. Ocjena stručne utemeljenosti studije može se dati nakon što se utvrdi da je studija cjelovita.

Odredbom članka 12. stavka 3. Uredbe propisano je da će povjerenstvo predložiti nadležnom tijelu da od nositelja zahvata zaključkom zatraži dopunu studije u primjerenom roku, kojom prilikom će obrazložiti i u kojem dijelu studiju treba dopuniti kada na prvoj sjednici utvrdi da studija ima nedostatke, koji u bitnom, nisu odlučujući za utvrđivanje cjelovitosti i/ili stručne utemeljenosti studije,

Odredbom članka 12. stavka 4. Uredbe propisano je da će nadležno tijelo zahtjev nositelja zahvata odbiti zbog nepodnošenja dokaza ako nositelj zahvata ne dopuni studiju prema zaključku nadležnog tijela.

Odredbom članka 19. Uredbe o informiranju propisano je da se o javnom izlaganju vodi se zapisnik koji sadrži pitanja, prijedloge i mišljenja sudionika javne rasprave danih za vrijeme javnog izlaganja te odgovore na pitanja.

Odredbom članka 21. Uredbe o informiranju propisano je da Ministarstvo kao nadležno tijelo priprema izvješće s javne rasprave koje mora sadržavati: podatke o predmetu javne rasprave, odnosno naznaku da je taj predmet sastavni dio toga izvješća, popis pozvanih sudionika u javnoj raspravi prema posebnoj obavijesti, popis sudionika u javnoj raspravi čiji su prijedlozi i primjedbe vezano za predmet javne rasprave prihvaćeni, naznaku primjedbi i prijedloga sudionika, koji nisu prihvaćeni ili su djelomično prihvaćeni te obrazloženja razloga njihova neprihvaćanja, odnosno djelomičnog prihvaćanja, popis sudionika u javnoj raspravi čija su mišljenja, prijedlozi i primjedbe dani izvan određenog roka.

Odredbom članka 15. stavaka 3., točkom 1 Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine br. 25/13, 85/15, 69/22, u daljnjem tekstu: ZPPI) propisano je da tijela javne vlasti mogu ograničiti pristup informaciji ako postoje osnove sumnje da bi njezino objavljivanje onemogućilo učinkovito, neovisno i nepristrano vođenje sudskog, upravnog ili drugog pravno uređenog postupka, izvršenje sudske odluke ili kazne.

Nadalje, odredbom članka 15. stavka 4., točkom 1. ZPPI propisano je da tijela javne vlasti mogu ograničiti pristup informaciji ako je informacija u postupku izrade unutar jednog ili među više tijela javne vlasti, a njezino objavljivanje prije dovršetka izrade cjelovite i konačne informacije bi moglo ozbiljno narušiti proces njezine izrade.

Odredbom članka 16. stavkom 1. ZPPI propisano je da je tijelo javne vlasti nadležno za postupanje po zahtjevu za pristup informaciji iz članka 15. stavka 3. točke 1. i stavka 4. točke 1 ZPPI, dužno, prije donošenja odluke provesti test razmjernosti i javnog interesa. Slijedom navedenog postupajući po odredbi članka 16. stavak 1. i 2. Zakona, Ministarstvo je provelo test razmjernosti dana 29. prosinca 2023. kojom prilikom je utvrđeno da je postupak procjene utjecaja zahvata na okoliš objekta za gospodarenje medicinskim otpadom za spaljivanje nericiklabilnog opasnog otpada koji nastaje u KBC Zagreb pravno uređeni postupak u smislu odredbi ZPPI i da je u tijeku pregled dostavljene dokumentacije s ciljem utvrđivanja je li zahtjev podnesen na propisani način i sa propisanim sadržajem u smislu odredbi ZOZO i Uredbe, odnosno da je u trenutku rješavanja Zahtjeva informacija u postupku izrade unutar te bi njezino objavljivanje prije dovršetka izrade cjelovite i konačne informacije moglo ozbiljno narušiti proces njezine izrade. Isto tako, utvrđeno je i da je sudjelovanje javnosti i zainteresirane javnosti u navedenom postupku omogućeno kroz obvezni institut javne rasprave u trajanju od najmanje trideset dana prilikom koje će javnosti biti omogućen uvid u cjelovitu studiju o

utjecaju zahvata na okoliš te ostale priloge zahtjeva, iznošenje mišljenja, primjedbi te prijedloga i na kojoj će biti prisutni predstavnici nositelja zahvata, ovlaštenika i projektanta koji će neposredno davati odgovore i raspravljati o pitanjima koja će postavljati nazočna javnost i zainteresirana javnost slijedom čega bi davanje informacije prije postupka javne rasprave onemogućilo učinkovito, neovisno i nepristrano vođenje navedenog pravno uređenog postupka zbog čega je ocijenjeno da u trenutku odlučivanja o Zahtjevu prevladava potreba zaštite prava na ograničenje u odnosu na javni interes za pristup informaciji, odnosno da su ispunjenje zakonske pretpostavke za odbijanje Zahtjeva koje su propisane odredbama članka 15. stavka 3. točke 1. i stavka 4. točke 1 ZPPI.

Odredbom članka 23. stavka 6. točke 2. ZPPI propisano je da će tijelo javne vlasti rješenjem odbiti zahtjev ako se ispune uvjeti propisani u članku 15. stavcima 2., 3. i 4. u vezi s člankom 16. stavkom 1. ZPPI.

Imajući u vidu navedeno kao i slijedom činjenice da će javnosti i zainteresiranoj javnosti u redovitom tijeku PUO postupka, biti omogućen uvid u tražene informacije, odlučeno je kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Povjereniku za informiranje u roku od 15 dana od dana dostave ovog rješenja. Žalba se predaje neposredno u pisanom obliku ili usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.

SLUŽBENIK ZA INFORMIRANJE

Josip Kovilić

Dostaviti:

1. Janko Prošić, na adresu elektroničke pošte: janko.prosic@gmail.com,
2. Pismohrana, ovdje

Način dostave:

- Elektroničkom poštom

